



Generalitat de Catalunya
**Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda**

PERSPECTIVA DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOCIALMENT RESPONSABLE DES DEL PUNT DE VISTA DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

MARC NORMATIU

**GUIA PER A LA INCLUSIÓ DE CLÀUSULES CONTRACTUALS
DE CARÀCTER SOCIAL**

Abril 2016



Junta Consultiva de Contractació Administrativa

La Junta Consultiva

- Adreces i telèfons
- Sol·licitud d'informes
- Descripció legal de les funcions
- Organització i composició
- Normativa reguladora

Informes, recomanacions, instruccions, acords i altra documentació

- Cercador d'informes, recomanacions, instruccions i acords
- Notes informatives
- Guies
- Manuals per als licitadors

Regulació jurídica

- Normativa de la Unió Europea
- Normativa estatal
- Normativa de la Generalitat de Catalunya
- Normativa de l'Administració local
- Organització Mundial del Comerç

Registre Electrònic d'Empreses Licitadores

- Accés al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) i llistat d'empreses inscrites
- Presentació i normativa reguladora
- Accediu al tràmit: inscripció i actualització de dades
- El RELI en cinc minuts
- Premi CATCert a la millor iniciativa de signatura

Classificació empresarial

- Manual divulgatiu
- Accediu al tràmit: sol·licitud i expedient de classificació empresarial
- Acreditació del manteniment de la solvència econòmica i financera
- Acreditació del manteniment de la solvència tècnica i professional
- Cercador del Registre

Registre Públic de Contractes

- Presentació i normativa reguladora
- Preguntes més freqüents (FAQ)
- Accés públic
- Tauler d'Anuncis

Directe a

- Formulari DEUC en català [992,79 KB]
- Presentació del Tramitador electrònic d'expedients de contractació (TEEC) a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya
- Plataforma de serveis de contractació pública
- Acord del govern
- Guies de lectura de normativa contractual
- Guies per a la redacció de plecs
- I Premis Alfons Ortuño
- Premis Catalunya 2015 Societat de la Informació [119,51 KB]
- IV Premis CATcert de signatura electrònica

Tuits de @jccacat

jcca Junta Consultiva @jccacat
Ja podeu descarregar-vos el #DEUC en català #contractaciopublica www.10.gencat.net/pls/ecofin_not...
15 de abr.

Registre Electrònic d'Empreses Licitadores

- Accés al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) i llistat d'empreses inscrites
- Presentació i normativa reguladora
- Accediu al tràmit: inscripció i actualització de dades
- El RELI en cinc minuts
- Premi CATCert a la millor iniciativa de signatura electrònica
- Principals dades d'ús del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores

Classificació empresarial

- Manual divulgatiu
- Accediu al tràmit: sol·licitud i expedient de classificació empresarial
- Acreditació del manteniment de la solvència econòmica i financera
- Acreditació del manteniment de la solvència tècnica i professional
- Cercador del Registre oficial d'empreses classificades i llistat d'empreses classificades

Registre Públic de Contractes

- Presentació i normativa reguladora
- Preguntes més freqüents (FAQ)
- Accés públic
- Tauler d'Anuncis

Contractació electrònica


- Normativa contractació electrònica
- Obres públiques dels Departaments i Sector Públic de la Generalitat de Catalunya. Dades principals
- Subministraments adjudicats per subhasta electrònica
- Altra documentació

Notícies d'interès

- Arxiu de notícies i cercador

Avisos de noves licitacions

contractual

- Guies per a la redacció de plecs
- I Premis Alfons Ortuño
- Premis Catalunya 2015 Societat de la Informació  [119,51 KB]
- IV Premis CATcert de signatura electrònica

Tuits de @jccacat

jcca Junta Consultiva @jccacat
Ja podeu descarregar-vos el #DEUC en català #contractaciopublica www10.gencat.net/pls/ecofin_not...
15 de abr.

jcca Junta Consultiva @jccacat
Sesión especial @FMCmunicipis 14-4: Aplicación directa Directivas contratación pública a los Ayuntamientos fmc.cat/novetats-ficha...
14 de abr.

jcca Junta Consultiva @jccacat
Avui "Sessió Especial aplicació directa Directives contractació pública" amb @FMCmunicipis twitter.com/FMCmunicipis/s...
14 de abr.

Junta Consultiva ha retuitat
Contrato de obras @contratodeobras
NOTICIAS (508): Informe JCCA de Catalunya sobre la aplicació directa de la D...

Incrusta-ho

Mostra-ho al Twitter

ESQUEMA DEL MARC LEGAL DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA A ESPANYA



EL MARC NORMATIU EUROPEU (I)

Directiva 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis

Guia de la Comissió, d'octubre de 2010, per a considerar els aspectes socials en les contractacions públiques, elaborada a partir del SEC(2010) 1258 final

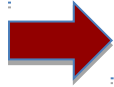
Comunicació de la Comissió, de 3 de març de 2010, “Europa 2020: Una estratègia per un creixement intel·ligent, sostenible i integrador” (COM(2010) 2020 final)

EL MARC NORMATIU EUROPEU (II)



- **Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE**
 - Pendent de transposició al dret espanyol de contractes
 - El termini de transposició fineix el 18 d'abril de 2016
- **Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió**
- **Directiva 2014/25/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractes en els sectors especials (sectors de l'aigua, els transports i els serveis postals)**

NIVELLS D'APLICABILITAT DELS CONTINGUTS DIRECTIVA 2014/24/UE



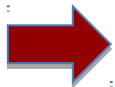
INFORME JCCA CAT 19/2014, de 17 de desembre

1. Disposicions que requereixen en tot cas una transposició a l'ordenament jurídic intern:

- a. De transposició **OBLIGATÒRIA**
- b. De transposició **POTESTATIVA**

2. Disposicions que no requereixen cap transposició i seran d'aplicació directa a partir del 18.4.2016

3. Disposicions que recullen possibilitats que ja eren aplicables abans de la transposició per ser compatibles amb el marc jurídic vigent



INFORME JCCA CAT 1/2016, de 6 de abril, sobre continguts de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, que han de ser d'aplicació directa a partir del dia 18 d'abril de 2016, data en què finalitza el termini per a la seva transposició. Breu referència a l'aplicació directa de la Directiva 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió.

LA DIRECTIVA 2014/24/UE

PRINCIPALS NOVETATS EN ASPECTES SOCIALS (I)

- **CONTEXT**

- ✓ La Directiva s'emmarca en l'**ESTRATÈGIA EUROPA 2020**
- ✓ L'aplicació de la Directiva requereix tenir en compte la **Convenció de Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat**

- **RÈGIMS DE CONTRACTACIÓ PARTICULARS**



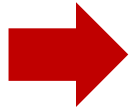
1. Es preveu la possibilitat d'adopció d'un règim de contractació particular per determinats contractes públics de serveis socials, sanitaris, educatius i altres serveis específics per sota del llindar de 750.000 euros, que ha de garantir:

- ✓ Els **principis de transparència i d'igualtat de tracte** als operadors econòmics, si bé les normes de procediment aplicables poden tenir en compte l'especificitat dels serveis en qüestió
- ✓ la **qualitat, la continuïtat, l'accessibilitat, la disponibilitat i l'exhaustivitat dels serveis, les necessitats específiques dels usuaris, la implicació i responsabilització dels usuaris i la innovació**. En els serveis socials, la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa podrà tenir en compte criteris de qualitat i de sostenibilitat

2. Possibilitat de reservar determinats serveis a organitzacions que reuneixin determinats requisits

LA DIRECTIVA 2014/24/UE

PRINCIPALS NOVETATS EN ASPECTES SOCIALS (II)




- **Principi general de compliment de les obligacions de caràcter social i mediambiental per part de contractistes i de subcontractistes.** Els contractistes i els subcontractistes han de complir les obligacions aplicables en matèria social i mediambiental establertes en el dret de la Unió, nacional, en els convenis col·lectius i en les disposicions internacionals
- Possibilitat d'exigir **etiquetes** per adquirir obres, serveis o subministraments amb característiques específiques de tipus mediambiental, **social** o d'altres
- **Determinació de l'oferta més avantatjosa econòmicament** en funció de **critèris que poden incloure aspectes socials vinculats a l'objecte del contracte**
- **Els estats membres poden disposar que no es pugui utilitzar només el preu o el cost com a únic criteri d'adjudicació o bé limitar-ne l'aplicació a determinades categories de poders adjudicadors o de contractes**



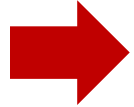
LA DIRECTIVA 2014/24/UE

PRINCIPALS NOVETATS EN ASPECTES SOCIALS (III)

- 
- Previsió expressa de rebutjar les **ofertes** quan, en el procés de justificació, es comprovi que l'oferta **no compleix** les **obligacions** normativament establertes **en matèria social i mediambiental**
 - Possibilitat d'establir **condicions especials d'execució** relacionades amb consideracions **de tipus mediambiental, social o relatives a l'ocupació, sempre i quan estiguin vinculades amb l'objecte del contracte; constin a l'anunci i als PCAP i no siguin discriminatòries**
 - En **subcontractació**, es preveu la possibilitat de què els estats membres puguin regular, **el pagament directe als subcontractistes** tot establint accions d'oposició als pagaments indeguts. Així mateix, es preveu que es puguin adoptar mesures per **evitar l'incompliment de les obligacions en matèria social** per part dels subcontractistes

LA DIRECTIVA 2014/24/UE

PREVISIONS CLÀSSIQUES AMB PUNTUALITZACIONS



- **RESERVA SOCIAL:** s'amplia a operadors econòmics l'objectiu principal dels quals sigui la integració social i professional de persones discapacitades o desafavorides
- **PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES:** les especificacions tècniques **s'han de redactar de manera que es tinguin en compte els criteris d'accessibilitat** per a persones amb discapacitat o el disseny per a tots els usuaris
- **PROHIBICIONS PER CONTRACTAR:** Es preveu l'**exclusió:**
 - A més de per impagament de cotitzacions a la Seguretat Social, **per incompliment d'obligacions socials** quan existeixi una resolució judicial o administrativa, ferma i vinculant
 - Per **treball infantil i altres formes de tracte d'éssers humans**

MARC NORMATIU ESTATAL I AUTONÒMIC

AVANTPROJECTE DE LCSP 2015

ESTATAL

- Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic

AUTONÒMIC

- ***Reserva social a Catalunya des del 2003***
- ***Acord del Govern de 9 de desembre de 2009, de mesures en matèria de contractació pública***
- ***Instrucció 1/2014, de 9 de gener, de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública***
 - ✓ Incorpora un apartat per a la integració d'aspectes socials en la contractació pública on s'esmenten, entre d'altres mesures: conciliació de la vida familiar i laboral, foment de l'ocupació i la promoció de la igualtat de gènere
 - ✓ Fa referència expressament als contractes de gestió de serveis públics d'atenció a les persones

GUIA PER A LA INCLUSIÓ DE CLÀUSULES CONTRACTUALS DE CARÀCTER SOCIAL

- Un document **DINÀMIC** i **EN PROGRÉS** (darrera actualització: octubre 2014)

**LLEI 17/2015,
D'IGUALTAT EFECTIVA DE
DONES I HOMES**

- Un document **OBERT**:
 - ✓ Conté un catàleg exemplificatiu i de caràcter no taxat de possibles clàusules contractuals de caràcter social
 - ✓ Les clàusules que es contenen són un exemple de possible redacció, que requereixen l'adaptació que correspongui a l'objecte, tipologia i característiques de cada contracte
- Una **EINA FACILITADORA** :
 - ✓ La guia té per objecte ajudar als òrgans de contractació a efectuar les reflexions necessàries per introduir aquest tipus de clàusules en la seva activitat contractual
 - ✓ La introducció de clàusules requereix una avaluació prèvia per determinar la idoneïtat d'incloure-les, així com per determinar els percentatges i les quanties que es preveuen en els diferents exemples

CONTINGUT (I)

I. CLÀUSULES A INCLOURE EN CONTRACTES AMB OBJECTE VINCULAT DIRECTAMENT A ACCIONS PÚBLIQUES DE FOMENT DE L'OCUPACIÓ O A ACCIONS POSITIVES DE GÈNERE O AQUELLES QUE TINUIN COM A DESTINATARIS PERSONES QUE INTEGREN ALGUN DELS COL·LECTIUS MÉS DESAFAVORITS



A. Per a la definició de l'objecte del contracte

B. Com a criteri de capacitat



C. Som a criteri d'adjudicació o com a obligacions a complir amb caràcter previ a la formalització del contracte

D. Com a criteri d'adjudicació addicional

E. Com a condicions d'execució o com a condicions especials d'execució

CONTINGUT (II)

II. CLÀUSULES A INCLOURE EN TOT TIPUS DE CONTRACTES

- A. Per a la definició de l'objecte del contracte i dels especificacions tècniques
- B. Com a criteri de capacitat i solvència
- C. Com a obligacions a complir amb caràcter previ a la formalització del contracte
- D. Com a criteri d'adjudicació i per valorar l'existència d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats
- ➔ E. Com a criteri d'adjudicació addicional
- F. Com a condicions d'execució o com a condicions especials d'execució
- G. Com a causa específica de resolució

CONTINGUT (III)

III. CLÀUSULES A INCLoure EN CONTRACTES DE SERVEIS I DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS

- ➔ A. Possible clàusula a incloure com a condició d'execució o com a condició especial d'execució
- B. Possible clàusula a incloure per apreciar si les proposicions inclouen valors anormals o desproporcionats
- C. Possible clàusula a incloure com a causa específica de resolució

IV. CLÀUSULES RELATIVES A LA SUBCONTRACTACIÓ

- A. Possible clàusula a incloure en tot tipus de contractes
- B. Possible clàusula a incloure en els contractes d'obres públiques subjectes a la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública
- C. Possible clàusula a incloure en els contractes d'obres

CONTINGUT (IV)

V. CLÀUSULES A INCLOURE ESPECÍFICAMENT EN ELS CONTRACTES RESERVATS A CET'S

- A. Possibles clàusules a incloure com a requisit de capacitat
- B. Possible clàusula a incloure com a mitjà d'acreditació de la solvència
- C. Possibles clàusules a incloure com a condició d'execució



Generalitat de Catalunya
**Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda**

gencat.cat