



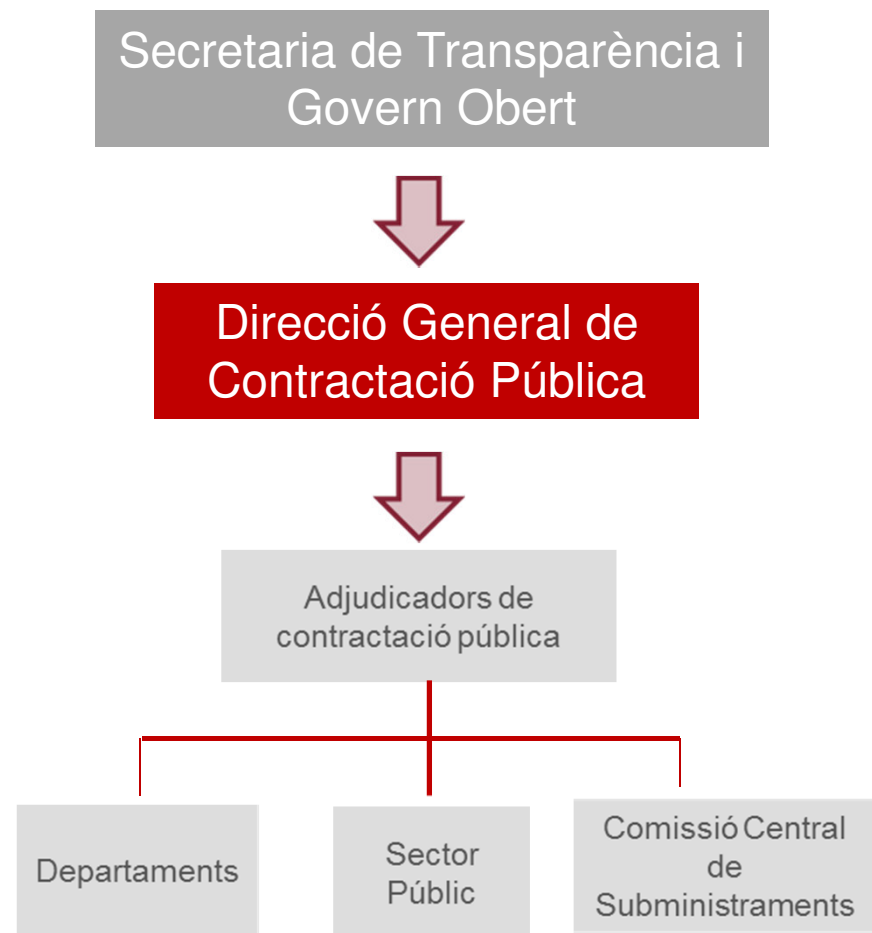
Generalitat de Catalunya
Departament d'Afers i Relacions
Institucionals i Exteriors i Transparència
**Direcció General
de Contractació Pública**

Impuls de la contractació socialment responsable a la Generalitat de Catalunya

21 d'abril de 2016








DGCP: estructura i àmbit d'actuació

- 🔍 És una unitat dependent de la Secretaria de **Transparència** i Govern Obert (Departament d'ARIET).
- 🔍 Actualment regulada pel Decret 45/2016, amb les mateixes funcions que l'anterior Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública.
- 🔍 Les seves funcions es desenvolupen en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les **entitats del seu sector públic**.



DGCP: funcions



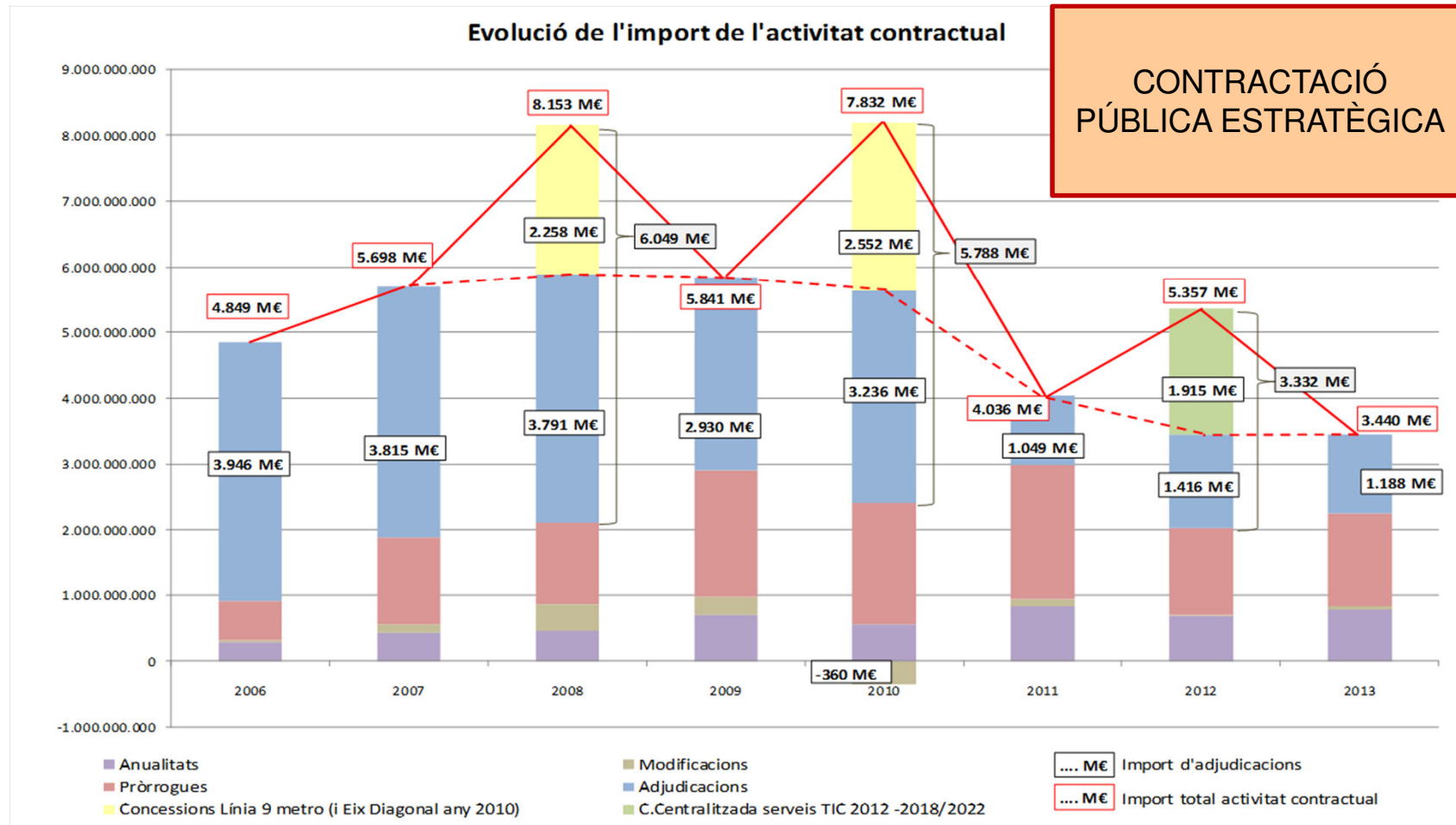
-  Vetlla per l'aplicació del principi de transparència en la contractació pública
-  Analitza, supervisa i controla els procediments, els processos i els sistemes de gestió i organització
-  Estableix directrius i unifica criteris d'actuació
-  Vetlla per l'aplicació de la normativa vigent... proposa, impulsa i assessora sobre els projectes de disposicions de caràcter general en relació a la contractació pública
-  Dirigeix les actuacions per a la consecució dels objectius de la contractació de la Generalitat
-  Dirigeix i coordina els mitjans electrònics en la contractació pública
-  Promou que la contractació pública contribueixi al desenvolupament de polítiques d'interès general, entre aquestes, el foment de la inserció social i la col·laboració amb les entitats del Tercer Sector, i l'accés a la contractació pública de les PIME

DGCP: forma d'actuació

- Obre la participació a tots els subjectes vinculats a la contractació pública
- Actua coordinadament amb tota l'Administració de la Generalitat
- Facilita informació dels processos i n'assegura la transparència
- Analitza i supervisa sistemes, procediments i dades
- Facilita directrius i estableix criteris d'actuació.



Inversió en contractació pública de la Generalitat de Catalunya



Situació de les Administracions respecte les clàusules socials



La legislació de contractes no obliga a incorporar-les.

En cas de fer-ho, existeixen requisits legals que s'han de complir.

Concepte “social” ampli: inserció laboral, ambiental, salut.....

Deure dels poders públics?

Constitució espanyola i Estatut de Catalunya

- ✓ Els principis rectors de la política social i econòmica informen l'actuació de tots els poders públics: cohesió social, igualtat d'oportunitats, perspectiva de gènere, plena ocupació, ...
- ✓ Deure dels poders públics d'impulsar polítiques socials i inclusives.
- ✓ Els principis rectors de les polítiques públiques constitueixen mandats d'optimització imposat a la Generalitat.
- ✓ Com a actuació administrativa, la contractació pública està sotmesa a l'interès públic: **introducció en el contracte d'altres interessos públics més enllà del seu objecte directe.**

EXEMPLE

Arts. 14 - 53.2 CE: Correspon als poders públics promoure les condicions per tal que la igualtat de l'individu sigui real i efectiva. La no discriminació per raó de sexe ha d'informar l'actuació dels poders públics en tots els àmbits.

Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública

CONSIDERANTS

- (2) La contractació pública s'ha d'utilitzar per aconseguir un **creixement integrador**.
- (36) Conveniència de reservar contractes a tallers i empreses d'integració social i professional.
- (37) Integració adequada dels requisits socials en els procediments de licitació.
- (45) Les negociacions (procediment de negociació) poden referir-se a aspectes socials.
- (97) Els poders adjudicadors han d'estar autoritzats a adoptar criteris d'adjudicació o condicions d'execució amb la finalitat d'aconseguir una major integració dels aspectes socials en els procediments de contractació.

ARTICULAT

Article 67.2.a) **L'oferta econòmicament més avantatjosa es podrà determinar per criteris socials vinculats a l'objecte del contracte.**

Contractació socialment responsable de la Generalitat de Catalunya

Finalitats respecte a la cohesió i integració social?

- ✓ Promoure l'ocupació de persones amb discapacitats;
- ✓ Promoure l'ocupació de joves;
- ✓ Promoure l'ocupació de persones en atur de llarga durada i de persones majors de 45 anys;
- ✓ Oportunitats d'ocupació per a persones de grups desafavorits: problemes de drogoaddicció; ex reclusos;
- ✓ Promoure l'equilibri de gènere;
- ✓ Conciliar la vida personal i laboral;
- ✓ Assegurar una retribució justa;
- ✓ Vetllar pel compliment de la legislació social;
- ✓ Recolzar actuació CET i empreses d'inserció sociolaboral; etc.

Instrumentes i mitjans?

Instrucció 1/2014

Instrucció 1/2014, de 9 de gener, de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública, per a l'increment de la transparència i l'optimització d'aspectes dels procediments de contractació pública:

6.1 Previsió de clàusules socials

- Els òrgans de contractació incorporaran sempre que sigui possible en els plecs o documents que regeixin les licitacions –com a **critèris d'admissió, critèris de valoració o condicions especials d'execució**– mesures de tipus social.
- La incorporació d'aquestes clàusules s'efectuarà d'acord amb la Guia per la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social aprovada per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Guia per a la inclusió de clàusules socials

JUNTA CONSULTIVA DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA GENERALITAT CATALUNYA



- ✓ Document **consensuat**: grup de treball representatiu
- ✓ Document **dinàmic**: darrera actualització octubre 2014
- ✓ Document **obert**: facilita possibles clàusules exemplificatives
- ✓ Document per a **tots els òrgans de contractació** de Catalunya



Objectiu contractar de forma socialment responsable

- ✓ Transposició de la Directiva Europea que regula la contractació dels serveis socials i de salut.
- ✓ Aprovació d'una instrucció sobre contractació socialment responsable.
- ✓ Revisió de la Guia per a la inclusió de clàusules socials en la contractació pública adreçada a tot el sector públic de Catalunya.
- ✓ Increment de la reserva social de contractació.

Pla de Suport al Tercer Sector Social

Executat Pla 2012-2015



En preparació nou Pla

Mesura: Recolzar el TSS mitjançant un major accés de les entitats que l'integren a la contractació pública.

Accions derivades:

- ✓ Aprovar i aplicar una Instrucció de contractació socialment responsable.
- ✓ Revisar la Guia per a la inclusió de clàusules socials en la contractació pública.
- ✓ Establir anualment una reserva social de contractació.
- ✓ Aprovar i aplicar Codis de bones pràctiques per a la contractació dels serveis més sensibles socialment.
- ✓ Cooperar amb les entitats municipals.
- ✓ Elaborar anualment i publicar un informe sobre la incorporació de clàusules socials.
- ✓ Establir un règim legal específic per a la contractació del serveis socials i de salut.



Rol de les entitats del Tercer Sector Social

El Tercer Sector Social és un actor social, polític i econòmic de primer ordre a Catalunya

Entitats	6.800
Volum econòmic	2,8% del PIB
Persones contractades	102.000
Persones voluntàries	300.000
Persones destinatàries	2.100.000

Font: Anuari 2013 del Tercer Sector Social.

Reserva social de contractació

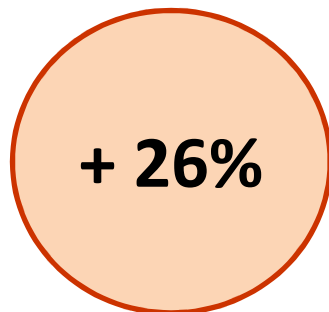
□ Any 2015:

- Contractació realitzada amb CET i amb centres d'inserció sociolaboral: 9,4 M€
- Encàrrecs de gestió amb finalitats socials: 30 M€

□ Any 2016: Acord de Govern de 12 d'abril de 2016

- Contractació reservada a CET: 3,4 M€
- Contractació reservada a centres d'inserció sociolaboral: 5,3 M€

Increment de la reserva social 2015-2016:



Codi de bones pràctiques per a la contractació de SAP

Serveis d'atenció a les persones

Els contractes tendiran amb caràcter general a la **màxima durada** prevista per la llei.

Els criteris d'adjudicació s'atorgarà el pes específic corresponent a tots aquells que assegurin la necessària **qualitat** en la prestació.

Es recomana que el preu ofert pels licitadors no tingui un pes específic superior al **40%** per a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Els òrgans de contractació establiran com a condició especial d'execució l'aplicació i manteniment de les **condicions laborals** que estableixi el conveni col·lectiu sectorial vigent; etc.

Codis de bones pràctiques per als serveis de neteja i de vigilància de la CCS

Preu ponderació màxima del 70% (bona pràctica proper al 51%).

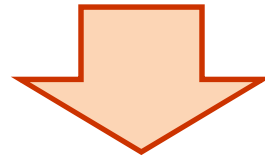
Desproporcionades les ofertes inferiors als costos salarials mínims segons conveni col·lectiu.

Recomanació de condicions especials d'execució referides a:

- ✓ Incorporació de nous treballadors/res en situació legal d'atur.
- ✓ Contractació de col·lectius amb particulars dificultats d'inserció.
- ✓ Igualtat de gènere i la no discriminació.
- ✓ Afavorir la conciliació de la vida laboral i familiar.
- ✓ Afavorir la promoció laboral en pla d'igualtat.
- ✓ Compliment de les disposicions vigents en matèria laboral i de conveni col·lectiu, de seguretat social i de seguretat i salut en el treball.

Aplicació i seguiment acords marc de la CCS

- ✓ Comissió **interna** de seguiment prevista en els propis acords marc.
- ✓ Comissió **mixta** de seguiment amb representació patronal i sindical.



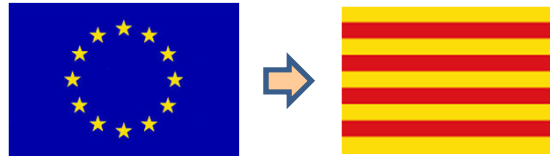
Acord marc de serveis de vigilància i seguretat:
Inici resolució de contracte derivat per incompliment obligació retribució
segons conveni col·lectiu.

Cooperació amb l'Administració local

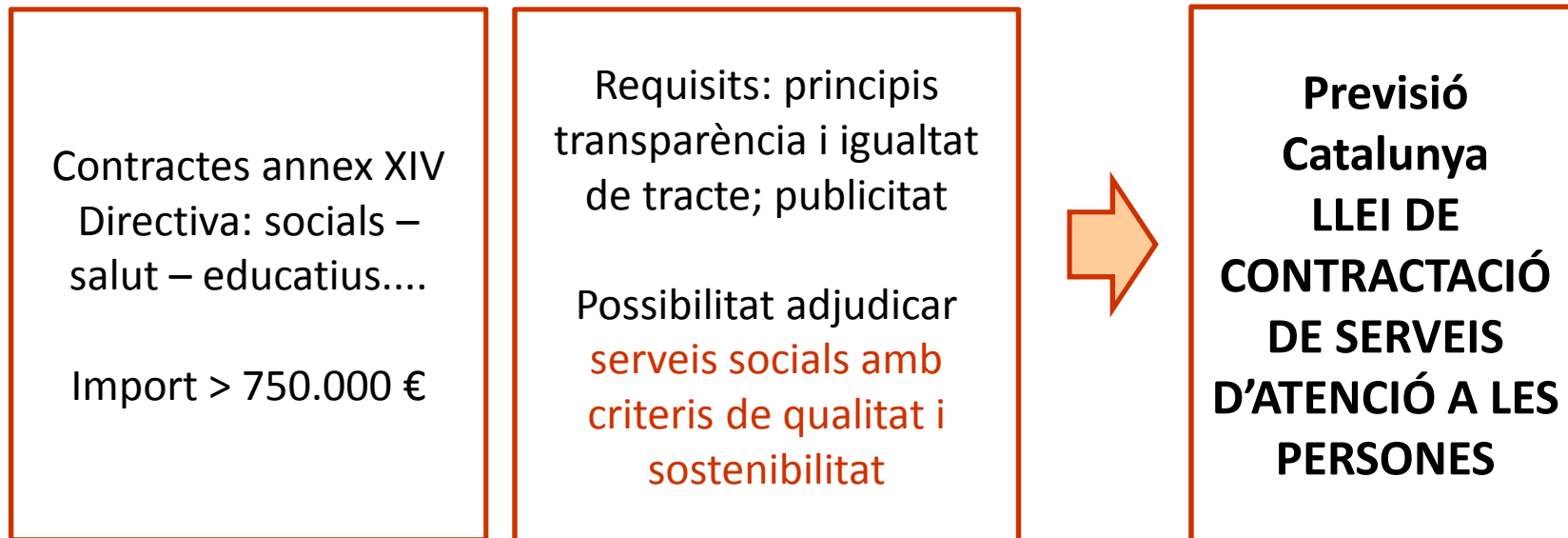


- ❑ Conveni de col·laboració amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, per a l'impuls de la incorporació de clàusules socials (5 de març de 2015).
- ❑ Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de Barcelona, per a l'impuls de la incorporació de clàusules socials (29 d'abril de 2015).

RÈGIM DE CONTRACTACIÓ PARTICULAR per als serveis socials i d'altres específics



FONAMENT JURÍDIC: Títol III Directiva 2014/24/UE + Competències Generalitat



RESERVA DE CONTRACTACIÓ per a determinats serveis socials i d'altres específics

FONAMENT JURÍDIC: Títol III Directiva 2014/24/UE + Competències Generalitat

QUÈ ?

*Exclusivament determinats **contractes socials**, culturals i de salut (especificats per codi CPV)*

Màxim 3 anys mateix contracte i contractista

AMB QUI ?

REQUISITS DELS LICITADORS

Tenir per objectiu una missió de servei públic vinculada a la prestació dels serveis de què es tracti

Reinversió els beneficis a l'objectiu de l'entitat

Estructures de direcció o propietat basades en la propietat dels empleats o en principis de participació



**Previsió Catalunya
LLEI DE
CONTRACTACIÓ
DE SERVEIS
D'ATENCIÓ A LES
PERSONES**

Propera Instrucció de contractació socialment responsable

Àmbit subjectiu: Departaments i 176 entitats del sector públic

Possibles continguts:

- ✓ Justificació de la impossibilitat d'incorporar-hi aspectes socials
- ✓ Determinació de col·lectius d'atenció prioritària
- ✓ Especial comprovació compliment licitadors normativa social
- ✓ Obligació inclusió determinades clàusules:
 - Objecte vinculat a accions públiques de caràcter social sempre que sigui possible
 - Major puntuació CET amb més personal amb discapacitats?
 - Condicions d'execució de caràcter social
- ✓ Aplicació preceptiva guies contractació socialment responsable

Incorporació de la perspectiva de gènere a la contractació

Llei del Parlament de Catalunya 17/2015, obligacions dels poders adjudicadors:

- ✓ Procurar inclusió clàusules d'igualtat en el mercat laboral
- ✓ Incorporar la perspectiva de gènere en les ofertes de contractació
- ✓ Incloure condicions d'execució tendents a promoure la igualtat
- ✓ Valorar empreses que disposin de Pla d'Igualtat o de distintiu català d'excel·lència empresarial

Guia per a la inclusió de clàusules contractuals per promoure la igualtat efectiva de dones i homes

– En elaboració

Seguiment de la incorporació general de clàusules socials

ORDRE ECO/47/2013 de l'RPC de la Generalitat de Catalunya: objectiu addicional incrementar la transparència

Obligació d'informar a l'RPC dades addicionals a les establertes pel
TRLCSP:

- ✓ Clàusules socials.
- ✓ Designació de responsable del contracte.
- ✓ Nombre de licitadors convidats en procediments negociats.
- ✓ Etc.

Seguiment de la incorporació general de clàusules socials

Informe OSACP adjudicacions 2014

✓ **25%** de les adjudicacions tenen clàusules socials

= 1.856 adjudicacions.

= 412 milions d'euros.

✓ Repartiment: 17,6% Departaments / **27,4%** Entitats sector públic

✓ Procediment: **56%** obert

✓ Tipus: **60%** contractes de subministraments

Seguiment de la incorporació general de clàusules socials

Informe OSACP adjudicacions 2014

	Variació 2013-2014
Import	+ 27% (87 M€)
Nombre	+ 41% (546 adjudicacions)

- ✓ El seguiment promou la incorporació de clàusules
- ✓ Recomanables les accions sensibilització i formació

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

Taula 9. Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social. 2014

Tipologia	Nombre	%	Import	%
Fundacions	61	38,6%	22.062.345,25	50,8%
Centres especials de treball (CET)	52	32,9%	12.126.409,71	27,9%
Associacions	24	15,2%	7.104.786,02	16,3%
Altres	12	7,6%	1.980.713,87	4,6%
Empresa d'inserció (EI)	9	5,7%	193.189,88	0,4%
Total	158	100,0%	43.467.444,73	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

Taula 10. Nombre d'adjudicatariis per tipologia d'entitat del Tercer Sector Social. 2014

Tipologia	Nombre d'adjudicatariis	%
Centres especials de treball (CET)	23	29,9%
Fundacions	22	28,6%
Associacions	17	22,1%
Empresa d'inserció (EI)	8	10,4%
Altres	7	9,1%
Total	77	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

Taula 12. Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social segons el procediment d'adjudicació. 2014

Procediment	Nombre	%	Import	%
Obert	88	55,7%	27.078.950,06	62,3%
Negociat	65	41,1%	16.230.162,11	37,3%
Altres adjudicacions	4	2,5%	143.632,56	0,3%
Derivat d'acord marc	1	0,6%	14.700,00	0,0%
Total	158	100,0%	43.467.444,73	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSA CP

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

Taula 13. Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social segons el tipus de contracte 2014

Tipus de contracte	Nombre	%	Import	%
Gestió de serveis públics	43	27,2%	28.029.641,64	64,5%
Serveis	113	71,5%	14.049.273,19	32,3%
Obres	1	0,6%	1.365.561,98	3,1%
Administratiu especial	1	0,6%	22.967,92	0,1%
Total	158	100,0%	43.467.444,73	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

Taula 14. Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social del conjunt de la Generalitat i del seu sector públic. 2014

Àmbit	Nombre	%	Import	%
Departaments	84	53,2%	36.176.041,35	83,2%
Ens	74	46,8%	7.291.403,38	16,8%
Total	158	100,0%	43.467.444,73	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

Taula 16. Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social amb clàusules socials. 2014

Clàusules socials	Adjudicacions			
	Nombre	%	Import	%
Sense clàusules	100	63,3%	26.415.460,18	60,8%
Amb clàusules	58	36,7%	17.051.984,55	39,2%
Total	158	100,0%	43.467.444,73	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP

Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social

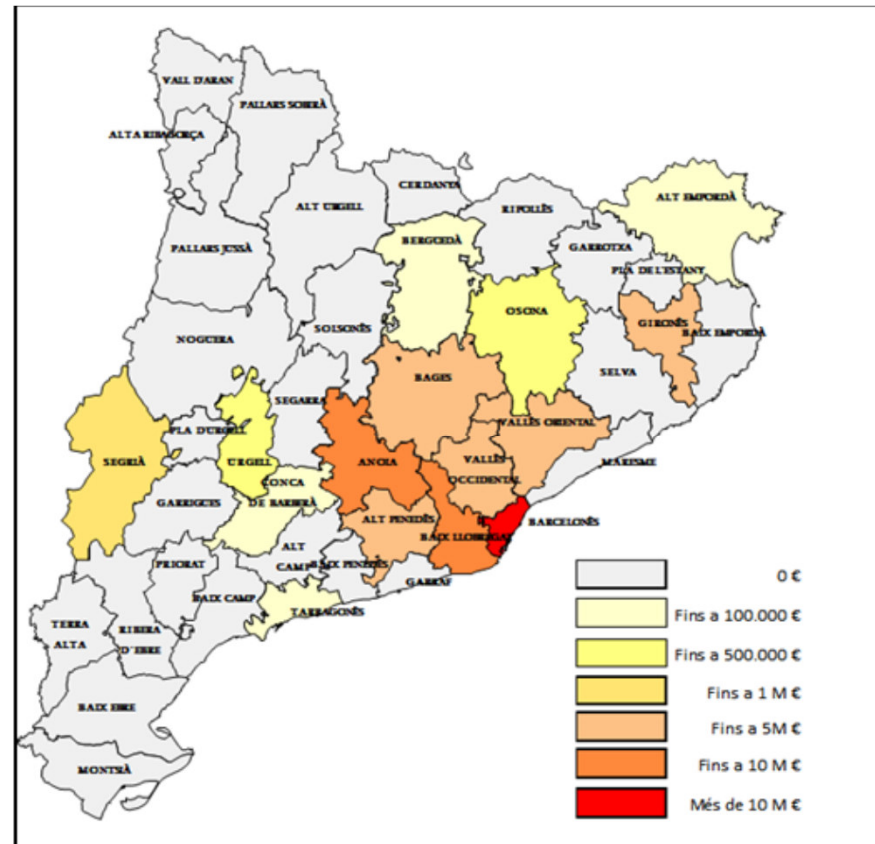
Taula 17. Distribució d'adjudicacions i adjudicataris d'entitats del Tercer Sector Social per províncies. 2014

Província	Nombre	%	Import	%	Entitats	%
Barcelona	138	87,34%	41.136.782,56	94,64%	63	81,82%
Girona	12	7,59%	1.559.052,15	3,59%	8	10,39%
Lleida	5	3,16%	684.022,02	1,57%	4	5,19%
Tarragona	3	1,90%	87.588,00	0,20%	2	2,60%
Total	158	100,0%	43.467.444,73	100,0%	77	100,0%

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP



Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social



Adjudicacions anuals a entitats del Tercer Sector Social

Taula 19. Adjudicacions a entitats del Tercer Sector Social. 2011 - 2014

Any	Nombre	Import	Entitats
2011	100	16.065.959,15	41
2012	95	25.227.635,94	46
2013	94	24.029.345,04	42
2014	158	43.467.444,73	77

Font: Registre Públic de Contractes (RPC). Elaboració OSACP

Possibles noves mesures per al seguiment

Proposta d'identificació a l'RPC del tipus de clàusules

Clàusules socials

NO

SI

Clàusules a incloure per a la definició de l'objecte del contracte

Clàusules a incloure com a criteri de capacitat

Clàusules a incloure com a criteri d'adjudicació

Clàusules a incloure com a criteri d'adjudicació addicional (desempat)

Clàusules a incloure com a condicions d'execució

Nota: en cas afirmatiu a la incorporació de clàusules, cal indicar el tipus amb possibilitat de selecció múltiple



CONCLUSIONS: requeriments per a una contractació socialment responsable

1. Lideratge polític clar

Pla de Govern + Instrucció general + Propera Instrucció social + Transposició Directiva

2. Plantejament econòmic global

Dificultats pressupostàries actuals poden actuar com a fre

Estalvi general. Per cada 1 € invertit els CET retornen a la societat entre 3,66 i 4,49 € segons Estudi Fundació Ecologia y Desarrollo

3. Preparació i implicació del gestors

Sessions formació i sensibilització Instrucció 1/2014 a tots els Departaments

Jornada per a l'impuls de les clàusules socials en la contractació pública 10 de juny de 2015 Palau de la Generalitat

Guies Junta Consultiva Contractació Administrativa

Support entitats: Associació Catalana CET, Cluster Crèixer, DINCAT, Taula Tercer Sector Social...

4. Verificació i seguiment del compliment de les clàusules

Instrucció 1/2014:

Obligatòria designació de responsable a tots els contractes no menors

Elaboració obligatòria informe d'avaluació final de la contractació



Direcció General de Contractació Pública

La directora general de Contractació Pública exposa la situació i les previsions d'actuació de la Generalitat de Catalunya davant la imminent finalització del termini per a la transposició estatal de les Directives europees de contractació pública

La seva intervenció ha tingut lloc en el marc del XXV Seminari d'estudi i pràctica jurídica, organitzat pel Gabinet Jurídic i l'Escola d'Administració Pública de Catalunya

15/04/2016

El Govern reserva 8,7 milions d'euros aquest 2016 per a contractes públics amb entitats socials i centres especials de treball

• El Consell Executiu aprova la reserva social d'aquest 2016: 5.320.000 euros per a contractes a través de centres d'inserció sociolaboral o entitats sense ànim de lucre amb aquesta finalitat, i 3.410.000 euros per a contractes amb centres especials de treball. • Tot i les limitacions legals aleshores existents per a la reserva social, l'any passat la Generalitat va destinar 48,3 milions d'euros en contractes i encàrrecs de gestió amb finalitats socials.

13/04/2016

S'inicia la publicació d'infografies per difondre la informació de contractació pública

Publicada la primera infografia de contractació pública

08/04/2016



RSS

Més notícies

Destaquem

- Bústia de contacte
- Adjudicacions darrera quinzena
- Ètica en la contractació pública
- La transparència en dos minuts
- Nova infografia de contractació pública

La Direcció General

Seguiment i avaluació
dels contractes

Regulació i política de
contractació

Impuls de la
transparència



Generalitat de Catalunya
Departament d'Afers i Relacions
Institucionals i Exteriors i Transparència
**Direcció General
de Contractació Pública**



Generalitat de Catalunya
Departament d'Afers i Relacions
Institucionals i Exteriors i Transparència
**Direcció General
de Contractació Pública**

Moltes gràcies per la vostra atenció