



Ajuntament
de Barcelona

Cláusulas sociales en la contratación pública: **una oportunidad por el bien común**

Palma de Mallorca, abril de 2016
Eduardo Vicente (Gerencia de Distrito)



01

Antecedentes





Medida de gobierno para el fomento del empleo y la contratación municipal, marzo 2002.

Pretende incorporar las cláusulas sociales en los contratos realizados por el Ayuntamiento de Barcelona, sus organismos autónomos y empresas municipales.

Medida de gobierno sobre la ambientalitzación de los contratos municipales, enero 2006.

Incorporaba el criterio de la compra sostenible en la contratación

Medida de gobierno para la contratación responsable. Nuevo impulso de la contratación social y ambiental, diciembre 2008.

Introduce en la contratación del Ayuntamiento el concepto de **reserva social**: dirigido a contratos menores y negociados.



DATOS RESERVA SOCIAL

Importe reserva social	2009	2010	2011	
AYUNTAMIENTO	1.258.968,44	946.313,38	1.459.447,50	
Menores, negociados y restringidos				
Abiertos	1.075.337,82	2.810.521,45	1.156.433,17	
TOTAL	2.334.306,26	3.756.834,83	2.615.880,67	
OOAA	175.401,89	1.437.418,43	609.681,78	
Menores, negociados y restringidos				
Abiertos	558.983,38	143.031,73	1.938.003,56	
TOTAL	734.385,27	1.580.450,16	2.547.685,34	
EMPRESAS	1.343.179,85	923.027,07	2.147.561,63	
Menores, negociados y restringidos				
Abiertos	187.226,70	86.772,00	244.648,94	
TOTAL	1.530.406,55	1.009.799,07	2.392.210,57	
Total importe reserva social	4.599.098,08	6.347.084,06	7.555.776,58	



OBJETIVO DE LA RESERVA SOCIAL

POTENCIAR LA LABOR SOCIAL DEL AYUNTAMIENTO DE BARCELONA

INCORPORAR AL MERCADO LABORAL A PERSONAS EN RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL

GENERAR EMPLEO Y ESTABILIDAD EN ESTE COLECTIVO

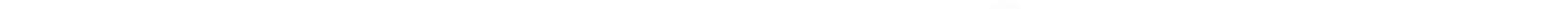


Ajuntament
de Barcelona

Contratación responsable en el Ajuntament de Barcelona

02

Plan de trabajo





APLICACIÓN TRANSVERSAL

CONTRATACIÓN PÚBLICA: Herramienta idónea para luchar contra la exclusión social e impulsar una economía y una producción sostenibles: **la Administración como consumidor responsable**

TERCER SECTOR: Participación activa en las políticas públicas de inserción social

NORMATIVA VIGENTE: Administraciones públicas tenemos potestad de dotar de contenido social y ambiental en la contratación de una obra o de un servicio o la adquisición de un producto

NORMATIVA INTERNA:

Fijar los colectivos a priorizar y las intensidades de aplicación en el marco del grupo Ayuntamiento de Barcelona

Definir los productos y servicios prioritarios, garantizando la aplicación de cláusulas sociales como obligatorias en los Pliegos Modelo



Miembros de la Comisión de Contratación Responsable

Presidencia: Gerente de Presidencia y Economía..

Vicepresidencia: Gerente de Recursos Generales.

Miembros: Un representantes de la Dirección de Empresas, Consorcios y Fundaciones.

Dos representantes de distritos.

Un representante de Derechos Sociales.

Un representante del Instituto Municipal de Personas con Discapacidad.

Un representante de Barcelona Activa.

Un representante de Economía Cooperativa, Social, Solidaria y Consumo.

Un representante Barcelona Infraestructuras Municipales.

Un representante del Area de Ecología Urbana.

Un representante de Transversalidad de Género.

Un representante del Instituto de Cultura de Barcelona

Director de Servicios Jurídicos.

Interventor.

Secretario: Director de Coordinación de Contratación Administrativa.



Funciones de la Comisión de Contratación Responsable

FORMACIÓN INTERNA Y EXTERNA

ASESORAMIENTO

CONTROL Y SEGUIMIENTO

**REDACTA GUÍAS DE APLICACIÓN DE CONTRATACIÓN RESPONSABLE:
NUEVO BORRADOR.**

COMUNICACIÓN E INFORMACIÓN: MEMORIA ANUAL

PROPUESTA DE CUANTÍA DE RESERVA SOCIAL: 8.500.000€ EJERCICIO 2016



Plan de trabajo

Fase participativa: Grupo Mixto

El Grupo Mixto recibe el encargo de desarrollar un documento de bases para la regulación de los criterios de contratación pública responsable. Sesiones de trabajo con entidades del Tercer Sector Social , colegios profesionales, Federaciones de CET s y Empresas de inserción, y profesionales del sector :

FEICAT

Fundació Formació i Treball

Fòrum Salut Mental

Mesa del Tercer Sector Social

Col·legi d'Educadors Socials

Col·legi de Treball Social

Ayuntamiento de Barcelona

Colegio de Psicólogos

CCOO del Barcelonès

UGT

Foment del Treball

PIMEC

Plataforma Educativa

Barcelona Activa



Ajuntament
de Barcelona

Contratación responsable en el Ajuntament de Barcelona

03

Herramienta





Instrucción municipal que permitirá

Maximizar la inclusión de cláusulas con contenido social y medioambiental en la contratación municipal en coherencia con la política social y ambiental del gobierno.

Incorporación sistemática de criterios sociales y ambientales en las licitaciones.

Incorporar a la acción municipal medidas que sumen desarrollo económico con atención a personas con dificultades particulares de inserción al mercado laboral.



Despliegue vía decreto de Alcaldía

- 1 - Pliego de Cláusulas Administrativas Generales.**
 - 2 - Cuadro de Cláusulas Sociales.**
 - 3 - Pliegos Modelos de Cláusulas Administrativas Particulares.**
 - 4 - Guía de Cláusulas Sociales.**
 - 5 - Adaptación sistema informático SAP.**
 - 6 - Cuantificación y control de resultados.**
 - 7 -Talleres y Acciones formativas.**
-



Despliegue vía decreto de Alcaldía

8 - Asesoramiento y apoyo a los órganos de contratación.

9 - Coordinación e intermediación entre los órganos de contratación y Barcelona Activa.

10 - Comisión Interna Municipal de seguimiento del Decreto

11 - Comisión Mixta de Contratación Responsable .

12 - Externalizar y transferir las buenas prácticas.

DECRET D'ALCALDIA
CONTRACTACIÓ PÚBLICA RESPONSABLE AMB CRITERIS SOCIALS I AMBIENTALS

De conformitat amb la Mesura de Govern de 15 de març de 2013 del Ple de l'Ajuntament de Barcelona i els diversos acords municipals dictats en la matèria, constitueix un principi inspirador de l'activitat contractual municipal l'atenció a consideracions de tipus social i ambiental. L'efectivitat i aplicació d'aquest principi es materialitza en el següent Decret d'Alcaldia.

Per tal de donar difusió i facilitar l'aplicació d'aquest decret, s'elaboraran guies de contractació responsable destinades als gestors de contractes, de les qual se'n farà difusió mitjançant la intranet municipal.

I. ÀMBIT D'APLICACIÓ

Article 1. Àmbit subjectiu.

Aquest decret s'aplica als contractes del sector públic que subscriguin l'Ajuntament de Barcelona, i les entitats dependents que tenen la condició de poder adjudicador.

Article 2. Incorporació als plecs.

Els plecs de clàusules administratives particulars aprovats per l'Ajuntament i els seus òrgans de contractació, els plecs de prescripcions tècniques, i les instruccions de contractació aprovades per les entitats que en depenen inclouran les clàusules de contractació responsable que s'estableixen en aquest decret i en la normativa municipal en matèria de contractació sostenible.

Els òrgans de contractació hauran de garantir, a més, l'aplicació de les clàusules ambientals incloses com a obligatòries en els models de plecs de clàusules administratives particulars vigents a l'Ajuntament de Barcelona i valorar la inclusió de les previstes com opcionals, en funció dels impactes ambientals associats a l'objecte del contracte.

Article 3. Adaptació a les característiques.

Els òrgans de contractació competents podran adaptar i modular la redacció de les clàusules de condicions especials d'execució i dels criteris d'adjudicació de caràcter social conforme a les característiques de cada contracte, i incrementar els percentatges i barems establerts en aquest decret, especialment en els contractes de caràcter social i assistencial.

Article 4. Excepció i informe justificatiu.

De forma excepcional, els òrgans de contractació competents podran considerar que les característiques del contracte no resulten adequades per incorporar totes o algunes de les clàusules sobre criteris d'adjudicació o condicions d'execució de caràcter social, o que procedeixen només una part o uns percentatges o ponderacions de les que s'estableixen en aquest decret. En aquests casos l'òrgan de contractació haurà de justificar-ho degudament en l'expedient, expressant quines condicions



Serveis

- Oficina d'atenció al personal
- Biblioteca-SEDAC
 - Arxiu
- IMI
- Recursos lingüístics
- Ciutat (Localització i Agenda)
- Documentació
 - Coresponsabilitat
- Imatge corporativa
- Enquestes d'opinió ciutadana
- Compres i comptabilitat
- Serveis jurídics
 - Contractació
 - Ofertes al personal

Les meves eines

Actualitat

Intranets

Organització

Webs corporatius

Circulars i instruccions

Contractes administratius i relacions laborals

- Instruccions implicacions laborals de la contractació administrativa (decret de 28/01/2015)

Contractació Responsable

- Decret Alcaldia contractació pública responsable amb criteris socials i ambientals (desembre 2013)
- Decret Alcaldia millora contractació serveis socials, assistencials i atenció persones (maig 2015)
- Instrucció millora contractació serveis socials, assistencials i atenció persones (maig 2015)
- Instruccions tècniques sobre contractació responsable. Criteris sostenibilitat (Gasetta 14, 10-5-2015)
- Instrucció criteris sostenibilitat: alimentació
- Instrucció criteris sostenibilitat: comunicació
- Instrucció criteris sostenibilitat: subministrament d'electricitat
- Instrucció criteris sostenibilitat: equips informàtics
- Instrucció criteris sostenibilitat: esdeveniments
- Instrucció criteris sostenibilitat: fusta
- Instrucció criteris sostenibilitat: mobiliari d'oficina
- Instrucció criteris sostenibilitat: neteja i recollida selectiva residus d'edificis
- Instrucció criteris sostenibilitat: paper
- Instrucció criteris sostenibilitat: projectes d'obres
- Instrucció criteris sostenibilitat: productes tèxtils
- Instrucció criteris sostenibilitat: vehicles
- Llista de control aplicació criteris sostenibilitat projectes d'obres

Obres

- Ambientalització de les obres
- Auscultació
- Elements Urbans
- Protocols tramitació projectes obres
- Manuals de qualitat de les obres
- Instrucció aplicació criteris sostenibilitat en projectes d'obres
- Llista de control aplicació criteris sostenibilitat en projectes d'obres

Ambientalització

- Mesura de govern sobre l'ambientalització dels contractes municipals
- Declaració Institucional sobre Comerç Just
- Mesura de govern sobre l'ambientalització dels serveis municipals
- Decret d'Alcaldia sobre política responsable de compra de fusta, pioner a escala estatal
- Altres mesures i instruccions ambientals





04

Medidas concretas : criterios sociales de contratación





Contratación responsable

Criterios sociales de contratación

Contratos reservados

Condiciones de ejecución

Criterios de adjudicación

Solvencia técnica

Contratación y perfiles de personas con
dificultades particulares

**Entidades beneficiarias: Centros Especiales de
Trabajo, Empresas de Inserción y Entidades sin
Ánimo de Lucro con finalidad de integración laboral
y social de personas en riesgo de exclusión**



Contratación responsable

Contratos reservados:

Obras y servicios de conservación y mantenimiento de bienes inmuebles.

Servicios sociales, servicios de mensajería, correspondencia y distribución.

Servicios de artes gráficas, de limpieza y lavandería.

Restauración y recogida y transporte de residuos.

Servicios y suministros auxiliares para el funcionamiento de la Administración.

Otros objetos contractuales adecuados para la aplicación de la reserva.



Contratación responsable

Condiciones de ejecución:

Se incorporarán a los contratos públicos del Ayuntamiento de Barcelona condiciones especiales de ejecución relacionadas con la contratación de personas con dificultades particulares de inserción en el mercado laboral.

Estas condiciones se configuran como obligaciones para la empresa adjudicataria en la fase de ejecución del contrato.



Contratación responsable

Criterios de adjudicación:

Ponderación equilibrada de oferta técnica, oferta económica y las cláusulas sociales.

Los órganos de contratación con carácter general aplicarán el siguiente baremo:

Oferta económica: máximo del 40% del total.

Cláusulas Sociales: 11% -20% del total.

Oferta técnica: 39% -59% del total.



Contratación responsable

Solvencia técnica de carácter social:

Se requerirán criterios de solvencia técnica social en caso de licitaciones que no requieran clasificación de contratista.

Los órganos de contratación tendrán libertad de establecer solvencias sociales según la característica, naturaleza y contenido del contrato.



05

Actualización de las guías de contratación socialmente responsable





Nuevo contenido

1- Adaptación a la directiva europea 24/2014 de contratación pública.

2 - Potenciar concepto de EMPRESA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL CORPORATIVA.

3 - Potenciar concepto empresa barcelonesa ecosocial: etiqueta social reconocida, creación de Registro de empresas.

4 - Aspectos a regular:

- Información de la subcontratación.**
- Subcontratación con empresas sociales/cooperativas.**
- Pago de precio a empresas subcontratadas.**
- Contratación indefinida de trabajadores, salarios, mantenimiento condiciones laborales y plantilla.**
- Contratación de personas en paro/exclusión social.**
- Igualdad de género / no discriminación.**
- Lenguaje e imágenes no sexistas.**
- Conciliación actividad laboral y vida familiar.**

06

Un nuevo paradigma: la economía del bien común



LA MATRIZ DEL BIEN COMUN DEL AYUNTAMIENTO

VALOR GRUPO DE CONTACTO	1.- DIGNIDAD HUMANA	2.- SOLIDARIDAD	3.- SOSTENIBILIDAD ECOLÓGICA	4.- JUSTICIA SOCIAL	5.- PARTICIPACION DEMOCRATICA Y TRANSPARENCIA
A) PROVEEDORES	A1.- Gestión ética de los suministros. Elección de proveedores responsables de suministros, comercio justo y productos éticos.	A2.- Gestión solidaria de los suministros. Elección prioritaria de proveedores locales y regionales.	A3.- Gestión sostenible de los suministros. Elección de proveedores que generan una producción sostenible y ecológica con certificación.	A4.- Gestión social de los suministros. Elección de proveedores que realicen inversiones sociales de sus recursos y creen empleo local.	A5.- Gestión transparente de los suministros. Gestión de compra ajustada a la legislación vigente.
B) FINANCIADORES	B1.- Gestión ética de las finanzas Banca ética, o en su defecto las entidades más comprometidas socialmente	B2.- Gestión solidaria de las finanzas Banca local, cooperativas financieras y economía social	B3.- Gestión ecológica de las finanzas Elección entidades que gestionen ecológicamente sus residuos	B4.- Gestión justa de las finanzas Beneficios reinvertidos en obras sociales, y eliminación de su cartera tóxica.	B5.- Gestión transparente y democrática de las finanzas. Banca transparente en sus inversiones, captación de pasivo, y cooperativas financieras.
C) EMPLEADOS MUNICIPALES	C1.- Calidad del puesto de trabajo e igualdad	C2.- Reparto justo del volumen de trabajo	C3.- Comportamiento ecológico de las personas empleadas.	C4.- Reparto justo de la renta relacionada con las responsabilidades y acordes a un salario mínimo digno.	C5.- Flujo democrático y transparente de la información.
D) CIUDADANOS / OTROS MUNICIPIOS	D1.- Servicios básicos que garanticen la calidad de vida a todos los ciudadanos.	D2.- Infraestructuras y medios para la generación de BC por los agentes sociales.	D3.- Concepción ecológica en todos los servicios municipales y sostenibilidad de todos los elementos patrimoniales municipales.	D4.- La fiscalidad municipal tiene que estar distribuida con equidad, para evitar situaciones de necesidad en los ciudadanos.	D5.- Aumento de los estándares de transparencia municipal y fomentar la participación ciudadana.
E) AMBITO SOCIAL. FOMENTO DE VALORES	E1.- Efecto social. Fomento de los valores éticos	E2.- Creación de redes con otros agentes dentro y fuera del municipio.	E3.- Fomento del comportamiento ecológico en el municipio.	E4.- Deuda sostenible para no dejar carga a generaciones futuras	E5.- Fomento de los valores democráticos y la participación activa de los ciudadanos en la gestión del municipio.
					



Ajuntament
de Barcelona