

Resolució per la qual es dóna resposta a les al·legacions presentades per l'associació Creu Roja Espanyola a les Illes Balears en relació a la licitació del servei de primera acollida per a persones en situació exclusió social i sense sostre de la xarxa d'inserció social de Mallorca i programa d'Unitat Mòbil d'Emergència Social (UMES)

Antecedents

1. El dia 23 d'octubre de 2017 la presidenta de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) va aprovar l'expedient de contractació del servei primera acollida per a persones en situació exclusió social i sense sostre de la xarxa d'inserció social de Mallorca i programa d'unitat mòbil d'emergència social (UMES) i els corresponents plecs de prescripcions tècniques i plecs de clàusules administratives particulars.
2. El mateix dia 23 d'octubre es va remetre l'anunci de licitació corresponent al DOUE i, per tant el termini d'ofertes finalitzarà el dia 4 de desembre de 2017 i es publicà al DOUE el dia 26 d'octubre de 2017.
3. L'anunci de licitació es publicà també al perfil del contractant, al BOIB núm. 131 de 26 d'octubre de 2017 i al BOE núm. 261 de 28 d'octubre de 2017.
4. El dia 6 de novembre de 2017 ha tingut entrada en el Registre General de l'IMAS escrit de Creu Roja Espanyola a les Illes Balears d'al·legacions als plecs de clàusules administratives particulars i als plecs de prescripcions tècniques que regeixen la contractació del servei de primera acollida per a persones en situació d'exclusió social i sense sostre de la xarxa d'inserció social de Mallorca i programa d'Unitat Mòbil d'Emergència Social (UMES).
5. El dia 7 de novembre de 2017 el Cap de Secció d'Inserció Social ha emès informe referent a les al·legacions presentades per Creu Roja respecte dels temes tècnics, en concret pel que fa a les al·legacions 3, 4 i 5.
- 6- El dia 9 de novembre de 2017 el Servei Jurídicadministratiu ha emès informe favorable a l'estimació parcial del punt 3 i desestimació dels punts 1, 2 , 4 i 5 de les al·legacions presentades per Creu Roja Espanyola a les Illes Balears.

Fonaments de dret

1. D'acord amb l'article 188.3 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balear: *«Els plecs de clàusules administratives particulars, després de ser aprovats per l'òrgan competent, s'han d'exposar al públic durant el termini de deu dies naturals i s'han d'anunciar així en el Butlletí Oficial de les Illes Balears perquè puguin presentar-s'hi reclamacions, les quals han de ser resoltes pel mateix òrgan. Aquesta previsió no és aplicable en el supòsit que, prèviament, s'hagin aprovat plecs generals. Es poden anunciar els plecs de clàusules administratives simultàniament amb l'anunci per a la presentació de proposicions. Si dins el termini esmentat es produeixen reclamacions contra el plec, s'ha de suspendre la licitació i també el termini per a la presentació de proposicions, en els casos en què siguinecessari per resoldre la qüestió plantejada, i s'ha de reprendre el que resti d'aquest termini a partir de l'endemà de la resolució de les reclamacions.»*

2. D'acord amb l'article 88.1 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), «*el valor estimat dels contractes està determinat per l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les estimacions de l'òrgan de contractació. En el càlcul de l'import total estimat s'han de tenir en compte qualsevol forma d'opció eventual i les eventuais pròrrogues del contracte.*

Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, se n'ha de tenir en compte la quantia en el càlcul del valor estimat del contracte.

En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 106, s'hagi previst en els plecs o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim a què pugui arribar aquest, tenint en compte la totalitat de les modificacions previstes. »

3. L'òrgan competent per aprovar la present contractació és la Presidència de l'IMAS en virtut de l'article 7.2 lletra z) del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS aprovat pel Ple del Consell de Mallorca de data 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016).

Resolució

Per tot això resolc:

1. Desestimar les al·legacions dels punts 1,2,4 i 5 de l'escrit de Creu Roja Espanyola a les Illes Balears en base als criteris següents:

a) El primer punt relatiu al càlcul del valor estimat del contracte consideram que, en virtut de l'article 88.1 del TRLCSP s'ha de calcular el 10 % d'increment previst per a possibles modificacions prevists als plecs sobre **el preu del contracte**, que en el moment de la licitació és el preu de licitació sense IVA i després s'ha de sumar la pròrroga i no al revés.

b) El segon punt relatiu als criteris d'adjudicació prevists per a la valoració de la proposta tècnica del lot 2 (Servei de Primera Acollida) consideram que, en el punt 1.2.1 previst a l'apartat A del quadre de criteris d'adjudicació del Plec de Clàusules administratives Particulars: *Professionals que formaran part del servei integrat per Experiència professional i els Cursos de formació i perfeccionament* s'ha de fer valoració subjectiva a l'hora de donar puntuació ja que algú ha de valorar si els cursos en qüestió són de temes relacionats amb les activitats a desenvolupar en la plaça i/o lloc a ocupar i també si els centres en els quals es té experiència són centres o serveis de la mateixa o similar tipologia i contingut. Per tant consideram que és correcte que formi part dels projecte tècnic, que encara que sigui criteri avaluable mitjançant judici de valor), ha de detallar els mètodes i criteris que utilitzarà per puntuar.

c) El punt 4 es refereix a que les tasques descrites a la pàgina 13 del Plec de Prescripcions Tècniques que ha de realitzar l'auxiliar tècnic de clínica necessiten supervisió de personal sanitari de categoria superior, cosa que és evident i que no es troba inclòs dins aquest contracte i per això no s'ha esmentat però que hi haurà de ser i anirà a càrrec de l'IMAS i no de l'adjudicatari d'aquest contracte.

d) El punt 5 es refereix a que el detall de les funcions del personal de cada lot del contracte no està clar a l'apartat 11 relatiu a les FUNCIONS DEL PERSONAL (pàgines 11-13) del plec de prescripcions tècniques, i segons informe tècnic del Cap de Secció d'Inserció Social emès el dia 7 de novembre de 2017 està perfectament recollit als apartats :OBJECTIUS DEL SERVEI, DEFINICIÓ DEL CONTINGUT I FUNCIONAMENT DEL SERVEI, TIPUS DE SERVEI A PRESTAR I ORGANITZACIÓ I HORARIS del mateix Plec.

2. Estimar parcialment l'al·legació del punt 3 en el sentit de que es doni publicitat i es publiqui al perfil del contractant a l'estudi econòmic per aclarir el percentatge de dedicació de jornada dels treballadors als quals es refereix el Plec de Prescripcions Tècniques.
3. Perllongar el termini de presentació d'ofertes a la present licitació pel temps que ha transcorregut des de l'entrada en el Registre d'Entrada de l'IMAS de les al·legacions presentades per Creu Roja als plecs i la resolució de les mateixes. Per tant el termini de presentació d'ofertes serà fins al dia 7 de desembre de 2017.
4. Notificar aquesta resolució a Creu Roja Espanyola a les Illes Balears, al cap de Secció d'Inserció Social i publicar-la al perfil del contractant.

Aquesta resolució no posa fi a la via administrativa i contra ella es pot interposar, d'acord amb l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS aprovat pel Ple del Consell de Mallorca de data 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, dins el termini d'un mes, comptador a partir del dia següent al de la notificació de la present resolució.

Contra la desestimació expressa del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos, comptadors a partir del dia següent al de la notificació de la desestimació de l'esmentat recurs.

Contra la desestimació per silenci del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en qualsevol moment a partir del dia següent a la desestimació presumpta (tres mesos des de la interposició del recurs sense que s'hagi notificat la resolució).

No obstant l'anterior, es pot exercitar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Palma, 9 de novembre de 2017

La presidenta

N'he pres nota.
La secretària delegada
(BOIB núm. 109, de 5 de setembre de 2017)

Margalida Puigserver Servera

M^a Àngels Vanrell Julià