

Resolució sobre l'aprovació de l'expedient de contractació de la gestió del servei públic relatiu a l'acolliment residencial d'acció educativa especial de cinc menors, JAGP, AMP, ACA, EBM i NAB, amb necessitats educatives especials i en situació de desprotecció i dependents de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, mitjançant procediment negociat sense publicitat

Antecedents

1. En data 20 de març de 2013 ha tingut entrada en el Servei Juridicoadministratiu de l'IMAS un informe proposta del cap de Servei de Menors i Família i amb el vistiplau de la coordinadora de Menors i Família, en què sol·licita que es tramiti la licitació de la gestió del servei públic d'acolliment residencial, d'acció educativa especial de cinc menors, JAGP, AMP, ACA, EBM i NAB, amb necessitats educatives especials i en situació de desprotecció, dependents de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials i en el qual es justifiquen la necessitat i la idoneïtat de la contractació, juntament amb la resta de documentació corresponent.
2. S'han elaborat els plecs de prescripcions tècniques, el corresponent informe de preus i es demana al Servei Juridicoadministratiu que tramiti el corresponent expedient de contractació.
3. La presidenta de l'IMAS, en data 3 d'abril de 2013 i de conformitat amb l'informe abans esmentat, va iniciar el corresponent expedient de contractació administrativa.
4. El Servei Jurídicoadministratiu i la Intervenció delegada de l'IMAS han emès els informes favorables corresponents sobre la tramitació d'aquest expedient.

Consideracions jurídiques

1. El Ple del Consell de Mallorca, per acord de 9 de febrer de 2012, va aprovar la modificació dels Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (BOIB núm. 28 de 21 de febrer de 2012). L'article 2.1 dels Estatuts disposa que l'Institut Mallorquí d'Afers Socials té per objecte l'exercici, en forma directa i descentralitzada, de les competències atribuïdes per qualsevol títol al Consell de Mallorca en matèria de serveis socials, menors i igualtat.
2. L'IMAS, exerceix les competències pròpies en matèria de tutela, guarda, acolliment familiar i adopció, d'acord amb l'article 70.8 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, així com la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de la atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears (BOIB núm. 163 de 18/11/06) i resta de normativa complementària.
3. D'acord amb l'article 8 i 19.1. a) del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre mitjançant el qual s'aprova el Text Refós de la Llei de contractes del sector públic, d'ara endavant TRLCSP, es tracta d'un contracte administratiu de gestió de servei públic amb la modalitat de concert d'acord amb l'art. 277c) del TRLCSP.

4. Com a contracte de gestió de serveis públics no està subjecte a regulació harmonitzada ni necessita classificació.

5. De conformitat amb l'establert a l'article 170 d) del TRLCSP, és adequat seguir el procediment negociat sense publicitat amb l'entitat AMADIBA.

Segons l'article 169 d'aquest text refós, en el procediment negociat l'adjudicació ha de recaure en el licitador elegit justificadament per l'òrgan de contractació, després d'efectuar consultes amb diversos candidats i negociar les condicions del contracte amb un o diversos d'ells. Per altra banda, d'acord amb l'article 178.1 del TRLCSP, en el procediment negociat és necessari sol·licitar ofertes, al manco, a tres empreses capacitades per realitzar l'objecte del contracte, sempre que sigui possible.

No obstant això, en aquest cas no serà possible convidar-ne a tres, atès que, d'acord amb l'informe del cap de Servei de Menors i Família, amb el vistiplau de la coordinadora de Menors i Família, emès en data 5 de març de 2013, l'entitat AMADIBA és l'única entitat que actualment disposa d'un centre residencial d'acció educativa especial per a menors autoritzat a Palma i que és adient per dur a terme l'acolliment dels menors, JAGP, AMP, ACA, EBM i NAB, en qüestió.

Per tant, ens trobem davant del supòsit que es descriu a l'article 170.d del TRLCSP, segons el qual l'Administració pot adjudicar un contracte mitjançant el procediment negociat quan, per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva, el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat.

6. En aquest sentit, és doctrina reiterada de les Juntes Consultives de Contractació el que s'indica a continuació:

- quan existeix un únic empresari o professional que pugui encarregar-se de l'objecte del contracte és una causa habilitant per adjudicar un contracte sense publicitat i sense concurrència.
- és necessari acreditar que concorren una sèrie de circumstàncies objectives en l'empresari, normalment de caràcter tècnic, alienes a la voluntat de l'òrgan de contractació, que fan impossible la licitació del contracte i que comporten que necessàriament s'hagi d'encarregar a un únic empresari o professional, perquè és l'únic capacitat per fer-ho.
- aquesta possibilitat requereix que, en cada cas, s'analitzi si concorren aquestes circumstàncies objectives, sense que es puguin donar criteris de caràcter general.

7. La tramitació d'aquest expedient de contractació és ordinària.

8. El règim jurídic aplicable als contractes administratius es regula als articles 19.2 i 208 del TRLCSP, així com també la jurisdicció competent a la qual s'han de sotmetre en cas de litigi entre les parts contractants, que d'acord amb l'art. 21 del TRLCSP serà l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu.

9. En el plec de clàusules administratives particulars hi consten els punts a què fa referència l'article 67 (Contingut dels plecs de clàusules administratives particulars) del

Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

10. Aquesta contractació, en virtut d'allò que es disposa a l'article 65 del TRLCSP, no necessita classificació empresarial.

11. L'òrgan competent per aprovar la present contractació és la Presidència de l'IMAS, d'acord amb l'article 7 lletra z) dels Estatuts de l'IMAS.

12. Respecte al finançament del contracte, cal indicar que hi ha crèdit adequat i suficient per fer front a les despeses que es deriven d'aquest contracte, per un import total de cent noranta-cinc mil dos-cents setanta-cinc euros (195.275,002 €) IVA exempt, a raó de cent-set euros (107,00€) diaris per plaça, d'acord amb la següent distribució:

- Exercici 2013 (1 de maig a 31 de desembre): cent trenta-un mil setanta-cinc euros (131.075,00 €) IVA exempt, amb càrrec a la partida 20.23135.22709 del pressupost vigent de despeses de l'IMAS (amb núm. de referència comptable 22013002805).
- Exercici 2014 (1 de gener a 30 d'abril): seixanta-quatre mil dos-cents euros (64.200,00 €), IVA exempt, amb càrrec a la partida que correspongui del pressupost de l'IMAS per a l'any 2014.
- Possible pròrroga d'un any des de l'1 de maig de 2014 fins el 30 d'abril de 2015 per un import total de cent noranta-cinc mil dos-cents setanta-cinc euros (195.275,00 €) IVA exempt. Els imports de la pròrroga desglossats seran els següents:
 - o Des de l'1 de maig de 2014 fins a 31 de desembre de 2014: cent trenta-un mil setanta-cinc euros (131.075 €)
 - o De l'1 de gener de 2015 fins a 30 d'abril de 2015: seixanta-quatre mil dos-cents euros (64.200 €)que es finançarà amb càrrec a la partida que correspongui del pressupost de despeses de l'any 2014 i 2015.

L'execució de la despesa corresponent a la anualitat 2014 queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressuposts corresponents de l'IMAS.

Es fa constar que l'entitat AMADIBA està exempta de l'IVA.

13. Per raó de la quantia, no s'ha de remetre una còpia certificada del document mitjançant el qual es formalitzi el contracte, acompanyat d'un extracte de l'expedient del que derivi, a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb l'article 29.1 del TRLCSP.

14. L'òrgan competent per aprovar la present contractació és la presidenta de l'IMAS, d'acord amb l'article 7 lletra z) dels Estatuts de l'IMAS.

Per tot això,

Resolc:

1. Aprovar l'expedient de contractació del contracte de gestió de servei públic d'acolliment residencial d'acció educativa especial dels cinc menors, JAGP, AMP, ACA, EBM i NAB, amb necessitats educatives especials i en situació de desprotecció i

dependents de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, mitjançant procediment negociat sense publicitat.

2. Aprovar els Plecs de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques que han de regir aquesta contractació administrativa.

3. El valor estimat del contracte, tenint en compte les pròrrogues, és de tres-cents noranta mil cinc-cents cinquanta euros (390.550,00 €), exemptes d'IVA.

4. El pressupost màxim de licitació d'aquesta contractació és de cent noranta-cinc mil dos-cents setanta-cinc euros (195.275,00 €), IVA exempta.

5. Autoritzar una despesa màxima per un import de cent noranta-cinc mil dos-cents setanta-cinc euros (195.275,00 €), exempts d'IVA, distribuïts en les següents anualitats, i amb càrrec a les partides pressupostàries que s'indiquen:

- Exercici 2013 (1 de maig a 31 de desembre): cent trenta-un mil setanta-cinc euros (131.075,00 €) IVA exempt, amb càrrec a la partida 20.23135.22709 del pressupost vigent de despeses de l'IMAS (amb núm. de referència comptable 22013002805).
- Exercici 2014 (1 de gener a 30 d'abril): seixanta-quatre mil dos-cents euros (64.200,00 €), IVA exempt, amb càrrec a la partida que correspongui del pressupost de l'IMAS per a l'any 2014.

L'execució de la despesa corresponent a la anualitat 2014 queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressuposts corresponents de l'IMAS.

6. Obrir el procediment d'adjudicació i convidar a l'entitat AMADIBA per ser l'entitat més adient per prestar el servei, d'acord amb l'informe en data 5 de març de 2013 emès per el cap de Servei de Menors i Família, amb el vistiplau de la coordinadora de Menors i Família i atesa la justificació que s'exposa al punt 5 de les consideracions jurídiques d'aquesta resolució, i que els cinc menors JAGP, AMP, ACA, EBM i NAB, es troben acollits al centre que l'entitat AMADIBA té al carrer Mateu Obrador, 14, 2n 1a de Palma.

7. Ordenar que les proposicions es lliurin en el Registre general de l'IMAS (carrer del General Riera, 67, 07010 de Palma), de 9 a 14 hores, dins del termini de deu (10) dies naturals, comptadors a partir de l'endemà d'haver-se rebut la notificació d'aquesta resolució. Si el darrer dia és dissabte o inhàbil, el termini s'entén prorrogat fins al primer dia hàbil següent.

8. Notificar aquesta resolució al Servei de Gestió Econòmica, a la coordinació de Menors i Família i a la Intervenció Delegada de l'IMAS.
Palma, 30 d'abril de 2013

La presidenta

Catalina Cirer Adrover

N'he pres nota,
La secretària delegada
(BOIB núm.160, de 14-11-2006)

Inmaculada Borrás Salas