



Servei jurídicoadministratiu
Ref.: JMC
Document: Resolució
OBR 01/16

Resolució d'adjudicació del contracte de les obres de reforma interior de la tercera planta de l'edifici Puig des Bous, que inclou la contractació de dues (2) persones perceptores de la renda mínima d'inserció, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària.

Antecedents

1. La presidenta de l'IMAS, mitjançant resolució de dia 13 de novembre de 2015, va iniciar el corresponent expedient per contractar les obres de reforma interior de la tercera planta de l'edifici Puig des Bous, que inclou la contractació de dues (2) persones perceptores de la renda mínima d'inserció, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària

2. El dia 8 d'abril de 2016, la presidenta de l'IMAS va aprovar l'expedient de referència mitjançant procediment obert i aprovà el plec de clàusules administratives particulars que regeix el contracte.

3. L'anunci de licitació del contracte es publicà al BOIB núm.52, de 26 d'abril de 2016 i es van presentar els següents licitadors:

1. FINQUES LA TRAPA, S.L
2. UTE ACCYMA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L
3. SORT D'ENFORA, SL
4. GERMANS NICOLAU CONSTRUCCIONS 1970 S.L
5. PROFUTUR PROMOCIONES Y CONSTRUCCIONES
6. CONTRATAS BARTOLOMÉ RAMÓN, S.A
7. CONSTRUCCIONES LLABRÉS FELIU, S.L.U
8. SINCRONIZACIÓN TÉCNICA S.L
9. AMER E HIJOS, S.A
10. MERCHOR MASCARÓ, S.A.U

4. La Mesa de contractació es va reunir els dies 26 de maig i 6 de juny per a l'obertura dels corresponents sobres, i es va acordar admetre a la licitació totes les empreses, excepte l'empresa PROFUTUR PROMOCIONES Y CONSTRUCCIONES, perquè en comptes d'un aclariment sobre els percentatges de subcontractació inicialment presentats, va presentar un nou escrit que eliminava partides a subcontractar i per tant, modificava la seva primera proposta.

Examinades les ofertes econòmiques, la Mesa de contractació va considerar que l'oferta de l'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L, era temerària, atès que el preu ofert estava per sota de la mitjana aritmètica de totes les ofertes presentades en més de 10 unitats percentuals, d'acord amb la lletra K del quadre de característiques del contracte del plec de clàusules administratives. Per aquest motiu, la Mesa de contractació va acordar requerir l'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L, perquè justificés documentalment la viabilitat d'executar el contracte amb el preu ofert i en precisés les condicions, per la posterior



valoració per part de la Mesa de contractació.

5. L'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L no va atendre el requeriment de justificació documental de la viabilitat d'execució de la seva oferta, i per aquest motiu, en data 16 de juny, la Mesa de contractació, d'acord amb el que es disposa a l'article 152.4 del TRLCSP va acordar excloure aquesta oferta de la licitació i en conseqüència classificar en primer lloc l'empresa SORT D'ENFORA, S.L

Per tot això, la Mesa de contractació va acordar proposar a l'òrgan de contractació que requerís a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L la documentació d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, els documents per acreditar els requisits de capacitat, representació, classificació i habilitació professional en els termes que s'assenyalen a la clàusula 20.2 del Plec de clàusules administratives i la constitució de la garantia definitiva. El requeriment es va fer mitjançant Resolució de la presidenta de l'IMAS de data 20 de juny de 2016.

6. L'empresa SORT D'ENFORA, S.L va presentar la documentació requerida i va dipositar la garantia definitiva corresponent, en el termini i forma establerts.

7. En data 7 de juliol de 2016, la Mesa de contractació, un cop examinada la documentació presentada per SORT D'ENFORA, S.L va proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L.

8. Finalment, dia 14 de juliol de 2016 la Presidència va dictar resolució mitjançant la qual exclouia l'UTE ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL i va adjudicar el contracte a l'empresa SORT D'ENFORA, SL

9. El dia 9 de setembre de 2016 va tenir entrada en el Registre General del Consell el recurs d'alçada interposat per l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS contra l'esmentada resolució de Presidència d'adjudicació del contracte. L'empresa recurrent sol·licità l'anul·lació del procediment des del moment en què no es va fer efectiu el tràmit d'audiència per poder justificar l'oferta i que, per tant, es retroreguin les actuacions a aquell moment.

10. El dia 19 de setembre de 2016 la Presidència de l'IMAS va resoldre admetre a tràmit el recurs i donar audiència a la resta de licitadors. Els interessats no varen formular al·legacions dins el termini.

11. El Consell Executiu del Consell de Mallorca, en sessió ordinària de dia 19 d'octubre de 2016, va adoptar el següent acord:

«Primer. Estimar el recurs d'alçada interposat en data 9 de setembre de 2016 per l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL- PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS contra la resolució de Presidència de dia 14 de juliol de 2016 d'exclusió de la licitació i d'adjudicació del contracte de les obres de reforma interior de la tercera planta del centre Puig dels Bous a l'empresa SORT D'ENFORA, SL.



Segon. *Declarar nul·les les actuacions posteriors al tràmit d'audiència per poder justificar l'oferta econòmica anormalment baixa i per tant retrotreure el procediment de licitació al moment del tràmit d'audiència per justificar l'oferta econòmica de l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS »*

12. Dia 27 d'octubre es va requerir a l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS per a què, abans del dia 10 de novembre de 2016 a les 14.00 hores, justificàs documentalment, davant el Registre General de l'IMAS, la viabilitat d'executar el contracte amb el preu de licitació ofertat i en precisàs les condicions.

13. Dia 10 de novembre va tenir entrada al Registre General la documentació per a la justificació de la seva oferta econòmica i va ser enviada al Servei d'Arquitectura per a què manifestàs mitjançant un informe si l'oferta podia ser complerta.

14. A la sessió de la Mesa de Contractació de dia 30 de novembre de 2016, la Sra. Antònia Pizà Vidal, cap del Servei d'Arquitectura, donà lectura de l'informe tècnic de valoració esmentat en el qual es conclou que no queda suficientment justificat que es puguin executar les obres amb l'oferta econòmica presentada per ACCYNIA INGENIERIA, SL-PEÑABLASCO SL UTE. La Mesa de Contractació aprovà, per unanimitat, l'informe tècnic de valoració i en conseqüència acordà classificar en primer lloc a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L.

15. La Mesa acorda proposar a l'òrgan de contractació que, atès que l'empresa SORT D'ENFORA S.L, adjudicatària de l'esmentat contracte segons resolució de dia 14 de juliol de 2016, abans de ser admès i estimat el recurs interposat per l'empresa ACCYNIA INGENIERIA, SL-PEÑABLASCO SL UTE, va presentar en data 5 de juliol de 2016, la documentació que acreditava els requisits de capacitat, representació, classificació i habilitació professional en els termes que s'assenyalen a la clàusula 20.2 del Plec de clàusules administratives particulars, i va constituir la garantia definitiva mitjançant aval depositat a la Tresoreria del Consell de Mallorca dia 4 de juliol de 2016, es tengui per presentada l'esmentada documentació i depositada la garantia definitiva. Tampoc serà necessari que l'empresa presenti el certificat d'alta censal i el darrer rebut de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE) o declaració relativa a la no obligació de tributar per aquest impost, ja que també ho va presentar en data 5 de juliol de 2016.

16. La Mesa acordà proposar a l'òrgan de contractació que requereixi a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L. per a què d'acord amb el que es disposa a l'article 151.2 del TRLCSP, en un termini no superior als deu (10) dies hàbils, comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, presenti els documents següents:

- a) Certificat administratiu expedit per l'òrgan competent de la Seguretat Social respecte de les obligacions amb aquesta Administració.
- b) Certificat administratiu expedit per l'òrgan competent de l'Administració de l'Estat respecte de les obligacions tributàries amb aquesta Administració
- c) Certificat administratiu expedit per la Tresoreria del Consell de Mallorca respecte de les obligacions tributàries amb el Consell de Mallorca i amb l'IMAS.



17. L'empresa SORT D'ENFORA, S.L. va presentar la documentació requerida en el termini i forma establerts.

18. En data 20 de desembre de 2016, la Mesa de contractació, un cop examinada la documentació presentada per SORT D'ENFORA, S.L. va proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L.

19. La proposta de resolució d'adjudicació del contracte de referència s'ha fiscalitzat de conformitat per la Intervenció Delegada.

Fonaments de dret

1. Segons el que es disposa a l'article 227.2 e) del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) i a la lletra Q del quadre de característiques tècniques del Plec de clàusules administratives, el licitador podrà subcontractar fins un màxim del 60 % de l'import d'adjudicació.

En data 26 de maig de 2016, la Mesa de contractació va acordar requerir l'empresa PROFUTUR PROMOCIONES Y CONSTRUCCIONES per esmenar els defectes o deficiències detectades en els termes següents:

«Ha presentat l'annex 4 del PCAP relatiu a la declaració responsable sobre la subcontractació, però del redactat no queda clar si el percentatge de les prestacions subcontractades excedeix del 60 per cent de l'import d'adjudicació d'acord amb allò que s'estableix a l'article 227.2 e) del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).»

En comptes de presentar un aclariment sobre els percentatges de subcontractació inicialment presentats, l'empresa PROFUTUR PROMOCIONES Y CONSTRUCCIONES va presentar un nou escrit que eliminava partides a subcontractar, la qual cosa implicava la modificació de la seva primera proposta.

La sol·licitud d'aclariment per part de la Mesa de Contractació no pot donar lloc a la presentació d'una nova proposta per part del licitador que suposi una modificació de la seva proposta inicial, en contra dels principis de no discriminació, igualtat de tracte i transparència que expressament es recullen als articles 1 i 139 del TRLCSP. En aquest sentit s'ha pronunciat la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Govern de les Illes Balears a l'informe 7/2013 de 9 de desembre, que cita expressament la Resolució 30/2013 de 27 de febrer del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, on es fa referència a la possibilitat d'esmena de les propostes i els seus límits.

Per tot això, la proposició presentada per l'empresa PROFUTUR PROMOCIONES Y CONSTRUCCIONES ha de ser exclosa de la licitació.

2. D'acord amb el que es disposa a l'article 152.3 del TRLCSP, quan s'identifiqui una proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal, s'ha de donar audiència al licitador que l'hagi presentat perquè justifiqui la valoració de l'oferta i en precisi les condicions.

En data 6 de juny de 2016, un cop examinades les ofertes econòmiques, la Mesa de contractació va considerar que l'oferta de l'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L, era temerària, atès que el preu ofert estava per sota de la mitjana aritmètica de totes les ofertes presentades en més de 10 unitats percentuals, d'acord amb la lletra K del quadre de característiques del contracte del plec de clàusules administratives. Per aquest motiu, la Mesa de contractació va acordar requerir l'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L, perquè justifiqués documentalment la viabilitat d'executar el contracte amb el preu ofert i en precisés les condicions, per la posterior valoració per part de la Mesa de contractació.

L'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L-PEÑABLASCO S.L no va atendre el requeriment de justificació documental de la viabilitat d'execució de la seva oferta. Per aquest motiu, d'acord amb el que es disposa a l'article 152.4 del TRLCSP s'ha d' excludre aquesta oferta de la licitació.

Dia 14 de juliol de 2016 la Presidència va dictar resolució mitjançant la qual exclouïa l'UTE ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL i va adjudicar el contracte a l'empresa SORT D'ENFORA, SL

El dia 9 de setembre de 2016 va tenir entrada en el Registre General del Consell el recurs d'alçada interposat per l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS contra l'esmentada resolució de Presidència d'adjudicació del contracte. L'empresa recurrent sol·licità l'anul·lació del procediment des del moment en què no es va fer efectiu el tràmit d'audiència per poder justificar l'oferta i que, per tant, es retroreguin les actuacions a aquell moment.

El dia 19 de setembre de 2016 la Presidència de l'IMAS va resoldre admetre a tràmit el recurs i donar audiència a la resta de licitadors. Els interessats no varen formular al·legacions dins el termini i el Consell Executiu del Consell de Mallorca, en sessió ordinària de dia 19 d'octubre de 2016, va adoptar el següent acord:

«Primer. Estimar el recurs d'alçada interposat en data 9 de setembre de 2016 per l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL- PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS contra la resolució de Presidència de dia 14 de juliol de 2016 d'exclusió de la licitació i d'adjudicació del contracte de les obres de reforma interior de la tercera planta del centre Puig dels Bous a l'empresa SORT D'ENFORA, SL.

Segon. Declarar nul·les les actuacions posteriors al tràmit d'audiència per poder justificar l'oferta econòmica anormalment baixa i per tant retrotreure el procediment de licitació al moment del tràmit d'audiència per justificar l'oferta econòmica de l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS »

Es va requerir a l'empresa ACCYNIA INGENIERIA SL - PEÑABLASCO SL UNIÓN TEMPORAL DE EMPRESAS per a què, justificàs documentalment, la viabilitat d'executar el contracte amb el preu



de licitació ofertat i en precisàs les condicions. Dia 10 de novembre va tenir entrada al Registre General la documentació per a la justificació de la seva oferta econòmica i va ser enviada al Servei d'Arquitectura per a què manifestàs mitjançant un informe si l'oferta podia ser complerta.

A la sessió de la Mesa de Contractació de dia 30 de novembre de 2016, la Sra. Antònia Pizà Vidal, cap del Servei d'Arquitectura, donà lectura de l'informe tècnic de valoració esmentat en el qual es conclou que no queda suficientment justificat que es puguin executar les obres amb l'oferta econòmica presentada per ACCYNIA INGENIERIA, SL-PENABLASCO SL UTE. La Mesa de Contractació aprovà, per unanimitat, l'informe tècnic de valoració i en conseqüència acordà classificar en primer lloc a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L.

3. A l'article 151.3 del TRLCSP, s'estableix que l'òrgan de contractació acordarà l'adjudicació del contracte mitjançant resolució motivada al licitador que hagi presentat l'oferta econòmica més avantatjosa.

En data 30 de novembre de 2016, la Mesa de Contractació, va classificar en primer lloc, l'empresa SORT D'ENFORA S.L. i acordà poposar a l'òrgan de contractació, atès que l'empresa SORT D'ENFORA S.L, adjudicatària de l'esmentat contracte segons resolució de dia 14 de juliol de 2016, abans de ser admès i estimat el recurs interposat per l'empresa ACCYNIA INGENIERIA, SL-PENABLASCO SL UTE, va presentar en data 5 de juliol de 2016, la documentació que acreditava els requisits de capacitat, representació, classificació i habilitació professional en els termes que s'assenyalen a la clàusula 20.2 del Plec de clàusules administratives particulars, i va constituir la garantia definitiva mitjançant aval depositat a la Tresoreria del Consell de Mallorca dia 4 de juliol de 2016, es tengui per presentada l'esmentada documentació i depositada la garantia definitiva. Tampoc serà necessari que l'empresa presenti el certificat d'alta censal i el darrer rebut de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE) o declaració relativa a la no obligació de tributar per aquest impost, ja que també ho va presentar en data 5 de juliol de 2016.

La Mesa acordà proposar a l'òrgan de contractació que requereixi a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L. per a què d'acord amb el que es disposa a l'article 151.2 del TRLCSP, en un termini no superior als deu (10) dies hàbils, comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, presenti els documents següents:

- a) Certificat administratiu expedit per l'òrgan competent de la Seguretat Social respecte de les obligacions amb aquesta Administració.
- b) Certificat administratiu expedit per l'òrgan competent de l'Administració de l'Estat respecte de les obligacions tributàries amb aquesta Administració
- c) Certificat administratiu expedit per la Tresoreria del Consell de Mallorca respecte de les obligacions tributàries amb el Consell de Mallorca i amb l'IMAS.

El requeriment es va fer mitjançant Resolució de la presidenta de l'IMAS, de data 1 de desembre de 2016.

L'empresa SORT D'ENFORA, S.L. va presentar la documentació requerida en el termini i forma establerts.

En data 20 de desembre de 2016, la Mesa de contractació, un cop examinada la documentació presentada per SORT D'ENFORA, S.L. va proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte a l'empresa SORT D'ENFORA, S.L.

3. L'òrgan competent per resoldre aquesta adjudicació és la presidenta de l'IMAS en virtut de l'article 7 lletra z) del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS aprovat pel Ple del Consell de Mallorca de data 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016).

Per tot això,

Resolc:

1. Excloure la proposició presentada per l'empresa PROFUTUR PROMOCIONES Y CONSTRUCCIONES atès que, en comptes de presentar un aclariment sobre els percentatges de subcontractació inicialment presentats, va presentar un nou escrit que eliminava partides a subcontractar, la qual cosa implicava la modificació de la seva primera proposta.
2. Excloure la proposició presentada per l'empresa UTE ACCYNIA INGENIERIA S.L- PEÑABLASCO S.L atès que no va justificar la seva oferta desproporcionada, després de ser requerida per justificar documentalment la viabilitat d'executar el contracte amb el preu ofert i de precisar-ne les condicions, per la posterior valoració per part de la Mesa de contractació.
3. Adjudicar el contracte relatiu a les obres de reforma interior de la tercera planta de l'edifici Puig des Bous, que inclou la contractació de 2 persones perceptores de la renda mínima d'inserció, a l'empresa SORT D'ENFORA S.L amb estricta subjecció als plecs de clàusules administratives particulars, al projecte tècnic i a la seva oferta, per un import de setanta-nou mil cent quatre euros (79.104 €) IVA exclòs amb un termini d'execució de SIS (6) mesos a contar des de la data de l'acta de comprovació del replanteig de les obres.
4. Disposar una despesa màxima de noranta-cinc mil set-cents quinze euros amb vuitanta-quatre cèntims (95.715,84 €) 21% d'IVA inclòs, a favor de SORT D'ENFORA S.L , amb CIF B57275653 amb càrrec a la partida pressupostària 20.23135.62290 (referència comptable núm. 22016008703) i cancel·lar el document comptable per la diferència.
5. Requerir a l'adjudicatari perquè en un termini no superior a cinc (5) dies hàbils comptadors des de l'endemà de rebre la notificació de l'adjudicació, formalitzi el contracte.
6. Designar com a responsable del contracte la cap del Servei d'Arquitectura de l'IMAS.
7. Notificar aquesta resolució a l'adjudicatari, a la resta de licitadors, a la responsable del contracte, al Servei de Gestió Econòmica i a la Intervenció Delegada.
8. Publicar aquesta resolució en el perfil del contractant de l'IMAS.

Aquesta resolució no posa fi a la via administrativa i contra ella es pot interposar, d'acord amb



Consell de Mallorca

■ Departament de Benestar
i Drets Socials
Institut Mallorquí d'Afers Socials

l'article 27.2 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS aprovat pel Ple del Consell de Mallorca de data 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, dins el termini d'un mes, comptador a partir del dia següent al de la notificació de la present resolució.

Contra la desestimació expressa del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos, comptadors a partir del dia següent al de la notificació de la desestimació de l'esmentat recurs.

Contra la desestimació per silenci del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en qualsevol moment a partir del dia següent a la desestimació presumpta (tres mesos des de la interposició del recurs sense que s'hagi notificat la resolució).

No obstant l'anterior, es pot exercitar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Palma, 27 de desembre de 2016

La presidenta

N'he pres nota
La secretària delegada
(BOIB núm. 160 de 14-11-2006)

Margalida Puigserver Servera

Inmaculada Borrás Salas