



Servei jurídicoadministratiu
Ref.: VMA
Doc. Resolució
SER 12/17

Resolució per la qual s'aprova l'expedient de contractació del servei d'acolliment residencial en centre específic de menors amb problemes de conducta per als menors T.S.F, N.A.B i M.C.A.D, en situació de desprotecció i dependent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per el període comprés entre l'1 de maig de 2017 al 30 d'abril de 2018.

Antecedents

1. El 16 de març de 2017 va tenir entrada en el Servei Jurídicoadministratiu l'informe de la cap del Servei de Menors i Família, emès en data 7 de març de 2017 amb el vistiplau de la directora insular de Menors i Família, en el qual es justifiquen la necessitat i la idoneïtat de contractar el servei per a l'acolliment residencial en centre específic de menors amb problemes de conducta per als menors T.S.F, N.A.B i M.C.A.D, en situació de desprotecció i dependent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, per el període comprés entre l'1 de maig de 2017 al 30 d'abril de 2018.
2. La presidenta de l'IMAS, mitjançant resolució de 22 de març de 2017, i de conformitat amb l'informe esmentat abans, va iniciar el corresponent expedient de contractació administrativa.
3. El Servei Jurídicoadministratiu i la Intervenció delegada de l'IMAS han emès els informes favorables corresponents sobre la tramitació d'aquest expedient.

Consideracions jurídiques

1. L'article 2.1 del Text Consolidat dels Estatuts de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials disposa que l'IMAS té per objecte l'exercici, en forma directa i descentralitzada, de les competències atribuïdes per qualsevol títol al Consell de Mallorca en matèria de serveis socials i menors.
2. L'IMAS, exerceix les competències pròpies en matèria de tutela, guarda, acolliment familiar i adopció, d'acord amb l'article 70.8 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
3. L'organització i el funcionament dels centres d'acollida residencial de menors han de garantir el respecte als drets fonamentals recollits a la convenció sobre els Drets de l'Infant de Nacions Unides, la Constitució Espanyola, la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, a la Llei 17/2006 de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència i el Reglament pel qual s'estableix el règim jurídic dels centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat a Mallorca, aprovat pel Ple en sessió de dia 8 d'abril de 2010 (BOIB núm. 72, de 13-05-2010).
4. D'acord amb el que s'estableix a l'article 10 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic



(TRLCSPP), es considera que s'ha de qualificar el contracte com de serveis, concretament estaria inclòs dins la categoria 25 de l'annex II, *Serveis socials i de salut*.

5. En virtut dels articles 13.1 i 16 del TRLCSPP no es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, ja que no es troba comprès dins les categories esmentades.

6. De conformitat amb l'establert a l'article 170.d del TRLCSPP, és adequat seguir el procediment negociat sense publicitat.

Segons l'article 169 d'aquest text refós, en el procediment negociat l'adjudicació ha de recaure en el licitador elegit justificadament per l'òrgan de contractació, després d'efectuar consultes amb diversos candidats i negociar les condicions del contracte amb un o diversos d'ells. Per altra banda, d'acord amb l'article 178.1 del TRLCSPP, en el procediment negociat és necessari sol·licitar ofertes, al manco, a tres empreses capacitades per realitzar l'objecte del contracte, sempre que sigui possible.

No obstant això, en aquest cas no serà possible convidar-ne a tres, atès que, d'acord amb l'informe proposta de tramitació de l'expedient de la cap del Servei de Menors i Família, emès en data 7 de març de 2017 amb el vistiplau de la directora insular de Menors i Família, l'entitat «FUNDACIÓN EMET ARCO IRIS» és l'única entitat adient per dur a terme el servei en qüestió.

Per tant, ens trobem davant del supòsit que es descriu a l'article 170.d del TRLCSPP, segons el qual l'Administració pot adjudicar un contracte mitjançant el procediment negociat quan, per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva, el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat.

7. En aquest sentit, és doctrina reiterada de les Juntes Consultives de Contractació el que s'indica a continuació:

- quan existeix un únic empresari o professional que pugui encarregar-se de l'objecte del contracte és una causa habilitant per adjudicar un contracte sense publicitat i sense concurrència.

- és necessari acreditar que concorren una sèrie de circumstàncies objectives en l'empresari, normalment de caràcter tècnic, alienes a la voluntat de l'òrgan de contractació, que fan impossible la licitació del contracte i que comporten que necessàriament s'hagi d'encarregar a un únic empresari o professional, perquè és l'únic capacitat per fer-ho.

- aquesta possibilitat requereix que, en cada cas, s'analitzi si concorren aquestes circumstàncies objectives, sense que es puguin donar criteris de caràcter general.

8. La tramitació d'aquest expedient de contractació és ordinària.

9. El règim jurídic aplicable als contractes administratius de serveis es regula als articles 19.2 i 208 del TRLCSPP i la jurisdicció competent a la qual s'han de sotmetre en cas de litigi les parts contractants, d'acord amb l'article 21 del TRLCSPP, serà l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu.

Als articles abans esmentats hi figuren com a sistema de fonts dels contractes administratius de serveis, en primer lloc i amb caràcter preferent, les seves pròpies normes; si no n'hi ha, el TRLCSPP i les seves disposicions de desplegament;



supletòriament, la resta de normes de dret administratiu i, si no n'hi ha, les normes de dret privat.

10. En el plec de clàusules administratives particulars, hi consten els punts a què fa referència l'article 67 (Contingut dels plecs de clàusules administratives particulars) del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

11. Aquesta contractació, en virtut del Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, no necessita classificació empresarial.

12. L'òrgan competent per aprovar la present contractació és la Presidència de l'IMAS, d'acord amb l'article 7 lletra z) del Text Consolidat dels Estatuts de l'IMAS.

13. Respecte al finançament del contracte, cal indicar que hi ha crèdit adequat i suficient per fer front a les despeses que es deriven d'aquest servei, per un import total de cent quaranta-quatre mil cinc-cents quaranta euros (144.540,00€), IVA exempt, a raó de cent trenta-dos euros per plaça i dia (132,00 € plaça/dia), IVA exempt., amb càrrec a les partides pressupostàries que s'indiquen:

Any 2017 (de l'1 de maig al 31 de desembre): noranta-set mil vint euros (97.020,00€), amb càrrec a la partida 20.23135.22709 del vigent pressupost de despeses (documents comptables AD amb núm. de referència 22017005939).

Any 2018 (de l'1 de gener al 30 de d'abril): quaranta set mil cinc-cents vint euros (47.520,00), amb càrrec a la partida que correspongui del pressupost de despeses de l'any 2018.

Possible pròrroga d'un (1) any per un import total de cent quaranta-quatre mil cinc-cents quaranta euros (144.540,00€), IVA exempt, d'acord amb la següent distribució per anualitats:

Any 2018 (de l'1 de maig al 31 de desembre): noranta-set mil vint euros (97.020,00€), amb càrrec a la partida que correspongui dels exercicis futurs.

Any 2019 (de l'1 de gener al 30 d'abril): quaranta set mil cinc-cents vint euros (47.520,00), amb càrrec a la partida que correspongui dels exercicis futurs.

14. L'expedient ha de ser sotmès a la Intervenció delegada de l'IMAS per a l'emissió del preceptiu informe de fiscalització prèvia.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Aprovar l'expedient de contractació del servei per a l'acolliment residencial en centre específic de menors amb problemes de conducta per als menors T.S.F, N.A.B i M.C.A.D, en situació de desprotecció i dependent de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, mitjançant el procediment negociat sense publicitat, d'acord amb les consideracions jurídiques abans exposades.

2. Aprovar els Plecs de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques que han de regir aquesta contractació administrativa.



3. El valor estimat del contracte, tenint en compte les eventuais pròrrogues, és de dos-cents vuitanta-nou mil vuitanta euros (289.080,00€), exempts d'IVA.

4. El pressupost màxim de licitació d'aquesta contractació és de cent quaranta-quatre mil cinc-cents quaranta euros (144.540,00€), IVA exempt, a raó de cent trenta-dos euros per plaça i dia (132,00 € plaça/dia), IVA exempt.

5. Autoritzar una despesa per un import total de cent quaranta-quatre mil cinc-cents quaranta euros (144.540,00€), IVA exempt, a raó de cent trenta-dos euros per plaça i dia (132,00 € plaça/dia), IVA exempt, amb càrrec a les partides pressupostàries que s'indiquen:

- Any 2017 (de l'1 de maig al 31 de desembre): noranta-set mil vint euros (97.020,00€), amb càrrec a la partida 20.23135.22709 del vigent pressupost de despeses (documents comptables AD amb núm. de referència 22017005939).

- Any 2018 (de l'1 de gener al 30 de d'abril): quaranta set mil cinc-cents vint euros (47.520,00), amb càrrec a la partida que correspongui del pressupost de despeses de l'any 2018.

6. Obrir el procediment d'adjudicació i convidar a l'entitat «FUNDACIÓN EMET ARCO IRIS» per ser l'entitat més adient per prestar el servei, d'acord amb l'informe proposta de tramitació de l'expedient de la cap del Servei de Menors i Família, emès en data 7 de març de 2017 amb el vistiplau de la directora insular de Menors i Família, atesa la justificació que s'exposa al punt 6 de les consideracions jurídiques d'aquesta resolució.

7. Ordenar que les proposicions es lliurin en el Registre general de l'IMAS (carrer del General Riera, 67 de Palma), de 9 a 14 hores, dins del termini de SET (7) dies naturals, comptadors a partir de l'endemà d'haver-se rebut la notificació d'aquesta resolució. Si el darrer dia és dissabte o inhàbil, el termini s'entén prorrogat fins al primer dia hàbil següent.

8. Notificar aquesta resolució a la Direcció Insular de Menors i Família, al Servei de Gestió Econòmica i a la Intervenció Delegada de l'IMAS.

Aquesta resolució no posa fi a la via administrativa i contra ella es pot interposar, d'acord amb l'article 27.1 del Text consolidat dels Estatuts de l'IMAS aprovat pel Ple del Consell de Mallorca de data 13 d'octubre de 2016 (BOIB núm. 140, de 5 de novembre de 2016), recurs d'alçada davant el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, dins el termini d'un mes, comptador a partir del dia següent al de la notificació de la present resolució.

Contra la desestimació expressa del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos, comptadors a partir del dia següent al de la notificació de la desestimació de l'esmentat recurs.

Contra la desestimació per silenci del recurs d'alçada podrà interposar-se recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu, en qualsevol moment a partir del dia següent a la desestimació presumpta (tres mesos des de la interposició del recurs sense que s'hagi notificat la resolució).



Consell de Mallorca

■ Departament de Benestar
i Drets Socials
Institut Mallorquí d'Afers Socials

No obstant l'anterior, es pot exercitar, si n'és el cas, qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent. Tot això de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, i de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Palma, 10 d'abril de 2017

La presidenta

Margalida Puigserver Servera

N'he pres nota.

La secretària delegada
(BOIB núm. 160 de 14-11-2006)

Immaculada Borrás Salas